

# DESCENTRALIZACIÓN, TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA. RETOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES: EL LIDERAZGO UNA HERRAMIENTA PARA SUPERARLOS.

**M.A. TOMÁS GLORIA REQUENA  
ALCALDE DE SAN FERNANDO, TAMAULIPAS, MÉXICO**



**San Fernando**  
GOBIERNO MUNICIPAL



**Tamaulipas**  
ESTADO FUERTE PARA TODOS

La construcción y consolidación de la democracia en las naciones está siempre en constante evolución y movimiento; ésta, se va construyendo y fortaleciendo día a día.

Desde hace varias décadas ya, la complejidad de la situación mundial actual hace que veamos como la forma más adecuada de gobierno la *gobernanza democrática*, ya que ésta integra a través de la acción estatal al sector público, privado y social.

Al integrar a todos los actores sociales en la toma de decisiones, supone por su naturaleza entre otros, lo siguiente: reducción del autoritarismo, **descentralización**, **participación ciudadana**, rendición de cuentas, y **transparencia** principios básicos de la democracia.

No es reciente la gran importancia que se atribuye a la construcción y consolidación de los gobiernos locales como agentes generadores del desarrollo de las naciones.

En éste sentido, se hace evidente la importancia que tiene la descentralización como un elemento imprescindible para la vida democrática de las naciones; especialmente en América Latina, que se ha caracterizado por tener gobiernos altamente centralizados y autoritarios. Desde hace varias décadas, se ha prestado especial atención a los temas de descentralización y fortalecimiento del gobierno local, vistos como determinantes para la construcción de sociedades más participativas y democráticas.

La mayoría de las veces, cuando se habla de descentralización, se centra el tema en descentralización fiscal. Dejando de lado que, para poder consolidar al gobierno en todos sus niveles es necesario descentralizar todos los factores y actores que intervienen en la función de gobernar y que conforman la vida democrática de las naciones.

En muchos países, los intentos de descentralizar han sido un fracaso debido a que estos han llevado a cabo acciones de desconcentración más que de descentralización. Esto es, en la mayoría de los casos los gobiernos centrales han transferido la responsabilidad de ciertos servicios públicos a los gobiernos locales, pero no los recursos o las facultades de allegarse de fondos necesarios para brindar los servicios.

La descentralización integral, trae consigo grandes beneficios para la construcción de sociedades democráticas sanas por ejemplo: se dispersa la autoridad y el poder político; se crea competencia política; crea espacios cívicos; crea centros no gubernamentales de participación social; fomenta la negociación política; integra a la sociedad en la toma de decisiones; crea opciones para los ciudadanos que buscan solución a sus problemas en distintos niveles de gobierno; fomenta el desarrollo local, entre otros.

En este sentido, la descentralización parte de la premisa de que, los gobiernos locales fuertes, son sumamente importantes para el desarrollo de las sociedades democráticas; ya que son ellos quienes tienen el contacto directo y de primera mano de las necesidades de la sociedad, son el primer orden de gobierno a quien se acercan los ciudadanos, simplemente por la cercanía.

Desde la perspectiva del gobierno local municipal, me ocuparé de tratar a la descentralización, la transparencia y la participación ciudadana como factores imprescindibles para lograr la prestación de servicios públicos efectivos y de calidad.

Los gobiernos locales, para ser fuertes y verdaderos constructores de la gobernanza democrática, deben contar con los recursos, autonomía de gestión, capacidad administrativa y política para realizar sus funciones y, que estas acciones sean abiertas, transparentes e incluyan la participación social.

En la mayoría de los casos, los gobiernos locales no cuentan con las herramientas para detectar problemas, formular políticas, implementarlas y evaluarlas. Se hace necesario contar con un personal profesional de carrera, así como una infraestructura mínima para el desarrollo de las funciones públicas. Si el gobierno local no tiene la capacidad de organizar sus propias funciones es muy poco lo que podrá hacer frente a las demandas ciudadanas, desperdiciando las potenciales ventajas de la descentralización.



El grave problema de los gobiernos locales, es entre otros la fuente de ingresos, tienen una limitada capacidad de allegarse de fondos, lo que los hace altamente dependientes de los gobiernos centrales. Esto provoca, que no tengan la capacidad de ofrecer servicios a la ciudadanía, limitando al mismo tiempo la participación de esta y por lo tanto la construcción de instituciones democráticas.

La autoridad y la capacidad de allegarse de recursos de los gobiernos locales ya sea a través de impuestos, deuda, fondos extraordinarios; es esencial para la construcción de un gobierno local fuerte; de lo contrario, están condenados a depender del centro y ser de uno u otro modo gobiernos endeudados e ineficaces.

Los problemas de construcción de ciudadanía y de consolidación democrática son, en esencia, problemas políticos, y los gobiernos locales son los protagonistas de impulsar la interacción social, y por lo mismo son los llamados a liderar las redes sociales con base democrática en sus territorios. El liderazgo político de los representantes electos, la búsqueda por la innovación en los programas y políticas públicas locales, y la construcción de confianza en la sociedad civil frente al gobierno municipal se convierten en puntos fundamentales para la construcción de redes sociales que permitan una gobernanza democrática local.

Los gobiernos locales, deben diseñar y organizar tanto sus políticas, programas y proyectos así como su función administrativa de manera que, estén abiertos a la vigilancia y el control de la ciudadanía y de los demás niveles de gobierno; tienen la obligación de promover y fomentar la transparencia y la rendición de cuentas como parte integral de la responsabilidad de gobernar.

La participación ciudadana, es uno de los ejes fundamentales al que debe prestar atención el gobierno local, ya que está es quien tiene el poder de decidir si apoya o no al gobierno en la consecución de sus metas, proveyendo de legitimidad al gobierno.

Las políticas locales, las prácticas administrativas y los líderes políticos locales determinan la capacidad de desarrollo de la sociedad civil.

El fomento de la participación ciudadana en torno a los asuntos públicos es una tarea que implica dedicar tiempo, recursos y sensibilidad política; la cual permitirá encontrar maneras más efectivas de proporcionar servicios a los ciudadanos, ya que se van priorizando los problemas y se van consensuando las soluciones a los mismos.

La sociedad civil, es un aliado muy importante para construir la capacidad institucional y financiera para las comunidades; en donde, el trabajo conjunto con el gobierno local es clave.

La participación ciudadana, va de la mano con la rendición de cuentas y la transparencia, si no existen los mecanismos que las proporcionen, va disminuyendo la participación de la ciudadanía y por lo tanto la confianza en el gobierno.

La transparencia y rendición de cuentas son sumamente importantes para la consolidación de gobiernos efectivos, eficientes y responsables.

En cuanto a la transparencia, el control de la ciudadanía sobre la administración de los recursos determina en cierta medida el grado de participación social en los procesos de descentralización.

En muchos países de América Latina, realmente no existen mecanismos ni sistemas de información bien planeados en cuanto a transparencia y acceso a la información gubernamental, el estado realmente no rinde cuentas, el ciudadano debe pedir las.

Es cierto que el ciudadano debe estar interesado y pidiendo cuentas al gobierno, sin embargo, el gobierno también; debe por si mismo estar rindiendo cuentas sin que le sean pedidas. No hay un mecanismo o medio real que vigile, regule, evalúe o en su caso sancione al gobierno. Esta situación, la encontramos en todos los niveles de gobierno.

Es sumamente importante, que los gobiernos de cualquier nivel cuenten con la información actualizada de la estructura y conformación de las instituciones de gobierno, no solamente de los recursos; los ciudadanos deben saber quién, porqué y donde están los servidores públicos que le brindan servicios.

La transparencia y rendición de cuentas, las instituciones o los responsables de supervisar, monitorear y vigilar a los gobiernos deben ser autónomos, deben estar integrados por personas ajenas a la vida política, el cargo de los miembros de estas instituciones no debe ser sujeto a negociación política.

Otro reto de los gobiernos locales, es que deben ser capaces de ofrecer mayores oportunidades de desarrollo económico y social en sus territorios; al tiempo, que deben ser capaces de ofrecer la misma calidad de servicios a todos sus ciudadanos.

Deben buscar los mecanismos de vinculación con sus gobiernos centrales, tanto para la aplicación de las políticas públicas como para el establecimiento de los sistemas de control y vigilancia que permitan la regulación y monitoreo de la acción gubernamental en todos sus niveles en vías del fortalecimiento de la gobernanza democrática nacional.



## FUENTES BIBLIOGRÁFICAS

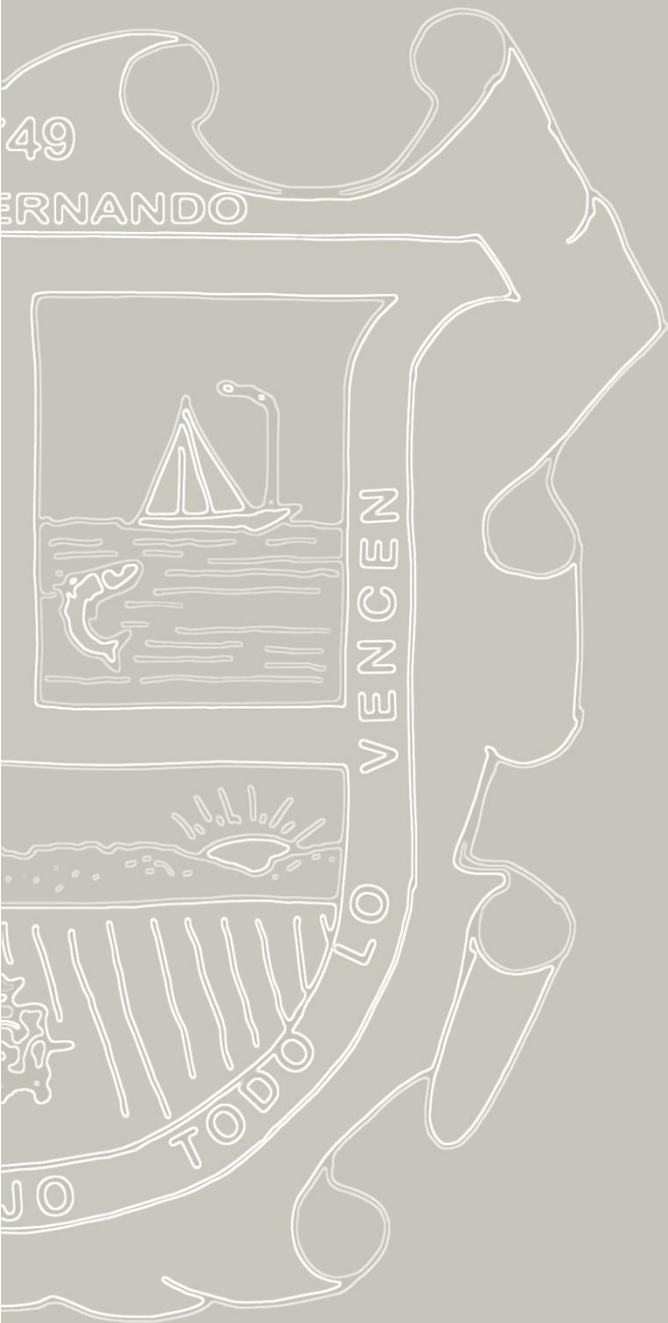
- Allan Rosenbaum y Cristina Rodríguez-Acosta, Descentralización, Gobierno Local y Desarrollo de Instituciones Democráticas en <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/un/unpan048928.pdfAv>
- Hernández-Bonivento José Andrés, Capacidades, Instituciones y Gobernanza Democrática Local: Elementos para el estudio de los Gobiernos Locales en América Latina en <http://ortegaygasset.edu/fog/ver/1205/circunstancia/ano-ix---n--26---septiembre-2011/articulos/capacidades--instituciones-y-gobernanza-democratica-local--elementos-para-el-estudio-de-los-gobiernos-locales-en-america-latina>
- Aguilar Villanueva, Luis F. (2006) *Gobernanza y Gestión Pública*. México DF: Fondo de Cultura Económica.

## FUENTES BIBLIOGRÁFICAS

- Alburquerque, Francisco. (2004) “Desarrollo económico local y descentralización en América Latina.” *Revista de la CEPAL* 82, Abril 2004. Pág. 157 - 171
- Cabrero Mendoza, Enrique. (2006) “El Horizonte de la Participación Ciudadana en las Políticas Públicas de Ámbito local de Gobierno. ¿Hacia una Gestión de Proximidad?” En León y Ramírez, Juan Carlos (Coord.) *Ciudadanía, Democracia y Políticas Públicas*. México: UNAM.
- Cejudo Guillermo, Rios Cazares Alejandra “La calidad de gobierno y la rendición de cuentas en los estados: Una agenda de investigación” (2009) en:  
[http://mexicoestatal.cide.edu/uploads/publicaciones/01\\_Calidad\\_de\\_Gobierno.pdf](http://mexicoestatal.cide.edu/uploads/publicaciones/01_Calidad_de_Gobierno.pdf)
- Guillen López Tonathiu, Ayuntamientos, Sociedad Local y Democracia: Una Perspectiva desde la frontera Norte. seminario internacional Gobernabilidad y Pobreza a Nivel Local, México, El Colegio de México, 7-9 de julio de 1994. En  
[http://codex.colmex.mx:8991/exlibris/aleph/a18\\_1/apache\\_media/J8K1TLLHJLQN6R2IVX7LQGJXKQXRCY.pdf](http://codex.colmex.mx:8991/exlibris/aleph/a18_1/apache_media/J8K1TLLHJLQN6R2IVX7LQGJXKQXRCY.pdf)

## FUENTES BIBLIOGRÁFICAS

- Pineda Pablos Nicolas, “El Papel de los Gobiernos Locales en América Latina”, en [http://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/num\\_anteriores/Vol.V\\_No.II\\_2dosem/PPN\\_Vol.5\\_No.II\\_2dosem.pdf](http://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/num_anteriores/Vol.V_No.II_2dosem/PPN_Vol.5_No.II_2dosem.pdf)
- Inoue Cervantes Antonio Política social, descentralización y municipio “XVII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Cartagena, Colombia, 30 oct. - 2 nov. 2012 <http://www.gestionypoliticapublichttp://www.dgsc.go.cr/dgsc/documentos/cladxvii/inoue.pdf>.cida.edu/num\_anteriores/Vol.V\_No.II\_2dosem/PPN\_Vol.5\_No.II\_2dosem.pdf



**M.A TOMÁS GLORIA REQUENA**  
**ALCALDE DE SAN FERNANDO, TAMAULIPAS, MÉXICO**



**San Fernando**  
GOBIERNO MUNICIPAL



**Tamaulipas**  
ESTADO FUERTE PARA TODOS