

Promover Equidad al Nivel Municipal: Motivaciones, Desafíos y Estrategias El ejemplo de la Provincia del Chaco

Aude-Sophie
Rodella

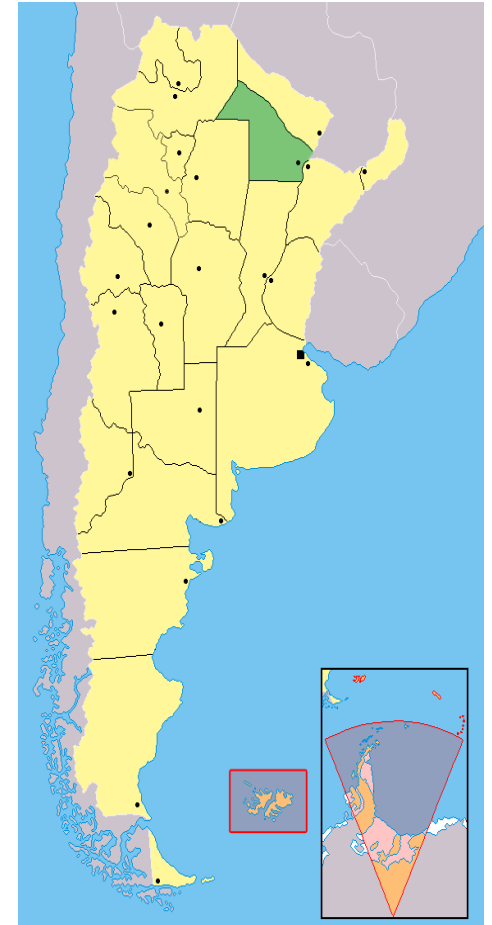
Economista
Unidad de
Pobreza, Género
y Equidad para
LAC



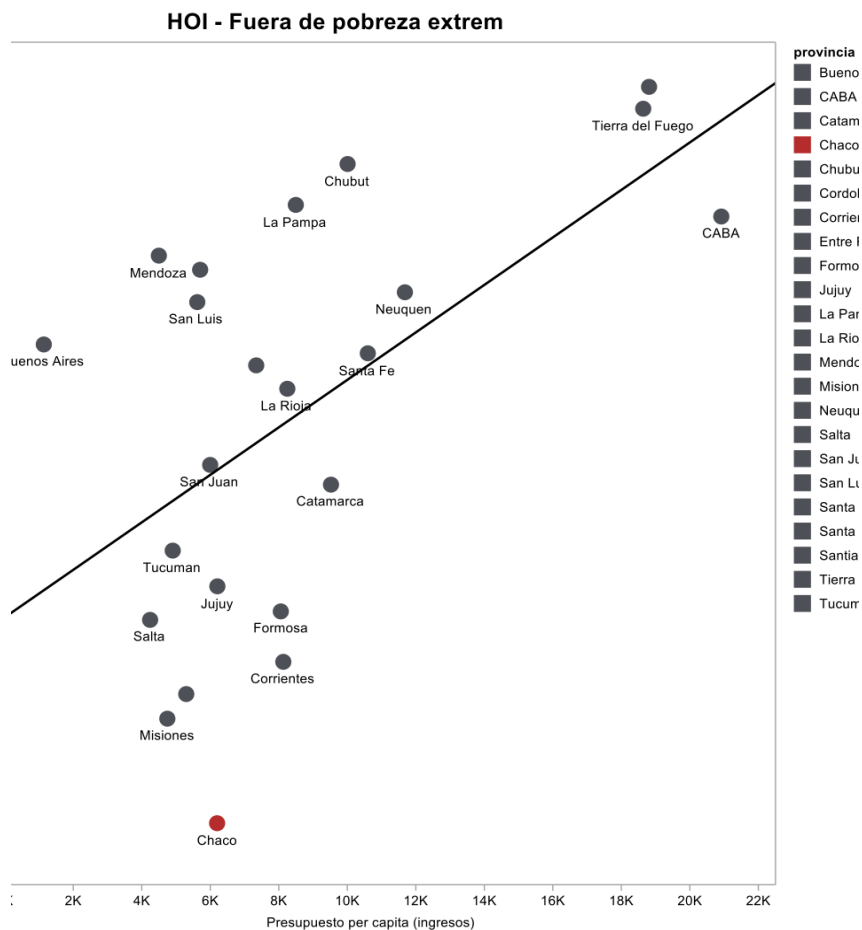
BANCO MUNDIAL

LA PROVINCIA DEL CHACO

- El Chaco es una provincia de menor desarrollo relativo en Argentina donde los problemas de exclusión basada en circunstancias relacionadas al lugar de nacimiento, condición étnica, género, y nivel socio-económico en la familia de origen tienen un efecto considerable.
- Durante la última década, el Chaco ha logrado avances significativos en la reducción de la pobreza y la desigualdad y en mejorar el acceso a los servicios básicos.
- Sin embargo, a pesar de estos impresionantes logros, Chaco sigue siendo una de las provincias más pobres de Argentina.



¿PUEDE HACERSE MÁS CON LO MISMO? LIBRE DE POBREZA EXTREMA



- Chaco esta por debajo del promedio sub-nacional en la relacion gasto publico per capita/libre de pobreza extrema

PLANIFICACIÓN Y PRIORIDADES DE LA AGENDA POLÍTICA DE DESARROLLO

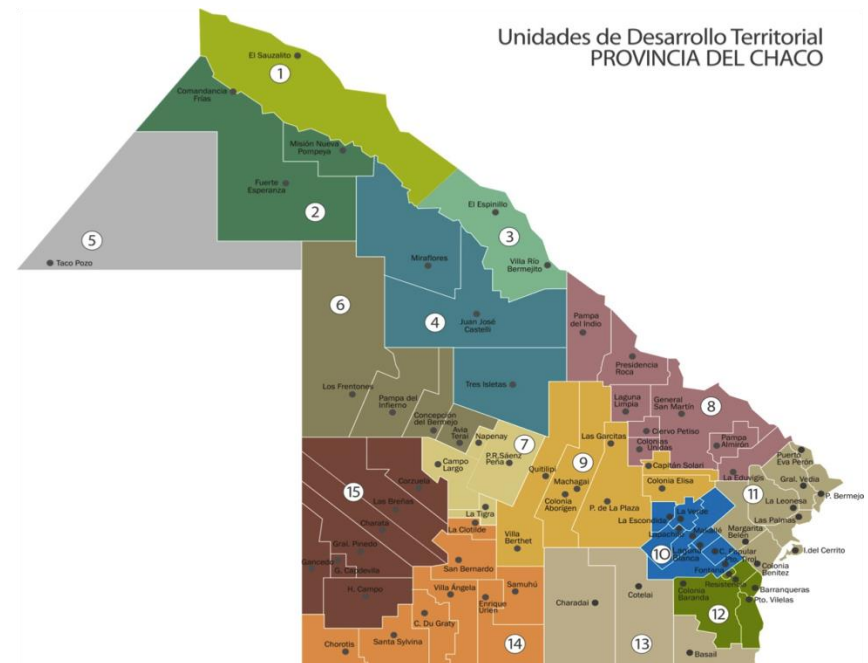


El gobierno de la provincia de Chaco se ha comprometido a mejorar esta situación a través de políticas públicas más inclusivas apoyado y centrado en 3 áreas:

- (i) el crecimiento económico
- (ii) la equidad social
- (iii) gobernabilidad democrática.

AUMENTAR LA EFECTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL CHACO

- La Provincia de Chaco es pionera en la implementación de un moderno sistema de gerencia por resultados, con un enfoque intrínsecamente multisectorial
- El Sistema Provincial de Planificación y Evaluación de Resultado busca desarrollar una cultura de planificación y rendición de cuentas en la administración a partir de un enfoque de gestión por resultados, con un sistema basado en la cadena de valor público que integra modernas herramientas de gerencia y presupuesto por resultados.



EL INDICE DE
OPORTUNIDADES
HUMANAS (IOH): UN
TERMOMETRO DE
OPORTUNIDADES
PARA TODOS EN EL
CHACO



EL IOH : UN “PACTO COMÚN” PARA UNA SOCIEDAD MÁS EQUITATIVA

- **En una sociedad equitativa, el proceso de provisión de oportunidades básicas debe estar guiado por el principio de igualdad de oportunidades**
- **El principio de igualdad de oportunidades, incorporado en el IOH, es un catalizador de consenso.**
- **El IOH se enfoca en los niños debido a la fase crítica y a la ventana de oportunidad que este grupo de edad representa para alcanzar cualquier ganancia significativa, incluso en términos de equidad.**



IOH– *ELEMENTOS QUE LO COMPONEN Y DATOS*

■ Elementos del IOH:

Circunstancias: características personales, familiares o comunitarias:

- Sobre las cuales los individuos no tienen control.
- Que la sociedad considera que no deben incidir en el acceso a oportunidades.
- **Circunstancias:** género, grupo étnico, lugar de residencia, etc.

■ Elementos del IOH:

- **Oportunidades:** : Acceso a bienes y servicios básicos
 - Education
 - Salud
 - Vivienda y saneamiento
 - Información y tecnología (TICs).
- Que resulten críticos para el desarrollo humano de los menores.
- Que tengan una influencia relevante en los resultados de etapas posteriores de la vida.
- Que la sociedad tenga la intención de garantizar a todos los niños y jóvenes la provisión universal de dicho bien o servicio.

Datos:

- Encuestas de hogares
- Censos
- Datos administrativos

DESAFIOS Y SOLUCIONES

Datos Administrativos vs. Encuestas

■ Ventajas:

1. Representatividad
2. Frecuencia

■ Desventajas:

1. Restringido set de variables y de muestra
2. Calidad de las variables

■ Aplicación:

- Oportunidades en salud en Chaco
- Modulo de Salud (EPH + EPTHO)
 - Sistema de Estadísticas Vitales

PROBLEMAS Y SOLUCIONES – DATOS ADMINISTRATIVOS DE SALUD

■ Problemas de la base SES

- Los registros de nuevos nacimientos y muertes no pueden ser unidos con precisión debido a la falta de una identificación única.
- Inconsistencias entre la base de nacidos vivos y la de muertes (baja calidad de los datos).

■ Causas

- Boletín N° 125 (DEIS): afirma que la cobertura del Subsistema de Estadísticas Vitales del Sistema Estadístico de Salud a nivel país es alta y de calidad. La sub-registración u omisión se origina básicamente en déficit del Sistema de Atención de la Salud y del Registro Civil.

■ Problema:

→ Falta de una identificación única.

■ Soluciones:

- Unión usando DNI (Amarante et al., 2011)
- En este trabajo “Solución temporal”: Matching

EL DIAGNOSTICO IOH PARA EL CHACO

- **Salud:** oportunidades para un comienzo saludable en la vida en el Chaco son en general bien, con una cobertura casi universal en varios servicios básicos, sin embargo existe un estancamiento en el progreso con respecto a las tasas de supervivencia neonatal y el peso adecuado al nacer.
- **Educación:** indicadores de esta dimensión del IOH muestran matriculación preescolar (niños de 4-5 años de edad) y la finalización de grado a tiempo (en particular para el grado 12) como problemáticos – el indicador de progresión de la escuela a tiempo - que también puede ser utilizado como un proxy para triangular la evaluación de la calidad de la educación - es especialmente preocupante y avanzando a un ritmo particularmente lento;
- **Vivienda:** indicadores para la vivienda adecuada en Chaco indican que todas dimensiones son problemáticas, con el saneamiento y la reducción del hacinamiento en la vivienda destacándose en particular

COMO USARLO?

- → Uso del IOH para identificar y resolver los cuellos de botellas – Herramientas RAAP y Mi-Gestión
 - IOH → puede servir para el diagnostico y monitoreo de las politicas publicas, particularmente en terminos de entrega de servicios pero tambien como una herramienta comprensiva para informar los ciudadanos de la situacion y evolucion de su comunidad, y promover la participacion ciudadana
- Gobierno movil y abierto
- Hackathon para optimizar datos administrativos para enfrentar desafios especificos (ex. Gestion de residuos y basura)



MUCHAS GRACIAS





ANNEXES

Motivación

1. **Democracia ciudadana:** Los municipios son la primera línea de contacto del ciudadano con su Gobierno y el Estado;
2. **Proteger los mas pobres:** Responsabilidad directa de los municipios vis-a-vis los mas vulnerables : rol en mejorar la focalización de los servicios sociales - incluyendo la especificidad de sus situaciones
3. **Entrega de servicios** – Punto crítico para todos los ciudadanos y particularmente los mas pobres – calidad y eficiencia de la prestación de servicios públicos
4. **Eficiencia del gasto publico** – En un contexto macroeconomico complejo, la eficiencia del gasto publico es una prioridad tanto en terminos de sostenibilidad como de justicia social y transparencia en frente a los ciudadanos;
5. **Resiliencia del sistema en frente a choques** (economicos, variacion de transferencias, riesgos naturales – capacidad de adaptacion y respuesta adecuada)

Motivación

- Los gobiernos locales tienen un rol central en la reducción de la pobreza y la mejora de la equidad
- Municipios en Latinoamérica enfrentan enormes y complejos desafíos para contribuir a una eficaz gobernabilidad social en la prestación de servicios esenciales para la población.
- Desafíos pendientes para reducir aún más la pobreza y garantizar la sostenibilidad de las ganancias se requiere que los gobiernos locales sean aún más involucrados y coordinados.

Datos:

- Encuestas de Hogares
- Datos administrativos
- Datos de M&E de los programas públicos
- Evaluaciones de Impacto

Políticas públicas y entrega de servicios :

- Prioritarización de las políticas publicas
- Focalización de los servicios sociales
- Mejoramiento del gasto publico

Medición:

- Mapas de pobreza
- IOH

Instrumentos de relevamiento, monitoreo y información involucrando los ciudadanos:

- Herramientas basadas en SMS para complementar las encuestas de hogares
- Uso de Plataformas de datos abiertos para dirigir y gestionar los informes de respuesta, y el apoyo a la planificación basada en la evidencia;
- Gobierno móvil (generación de procesos de colaboración y intercambio de información entre gobierno local y ciudadanos) incorporando la tecnología celular a los sistemas de monitoreo y evaluación.

E-GOV 3G = SMART GOVERNMENT:

- third generation model of ICT-enabled government transformation into **S.M.A.R.T** Government :
- **Social:** Not only highly personalized and citizen-friendly service delivery, but also allowing citizens and civil society to co-create with Government
- **Mobile:** Using the latest mobile technologies to deliver information and services, and get contributions from citizens, wherever and whenever they want – by Apps, SMS, Social Media, and Web-on-the-move – using mobile networks and cloud computing at the back-end
- **Analytics:** Using Big Data Analytics to drive policy action and to individualise communications and transactions
- **Radical-openness:** “Open by Default” transforms Accountability and Transparency and engages citizens in co-creation, as well as enable businesses to use data to innovative new services
- **Trust:** Effective Cyber-security so that services are resilient, available and protect privacy

KEY MESSAGES

- Municipalities have an interest in putting a premium on equity as part of their management strategies;
- Addressing bottlenecks and improving equity requires an integrated approach and increased
- IOH → diagnostic + monitoring
- Can be used to communicate with citizen
- Pacto comun
- Data