

# Herramientas para Promover la Equidad a Nivel Municipal

María Eugenia  
Genoni

Economista  
Unidad de  
Pobreza, Género  
y Equidad para  
LAC



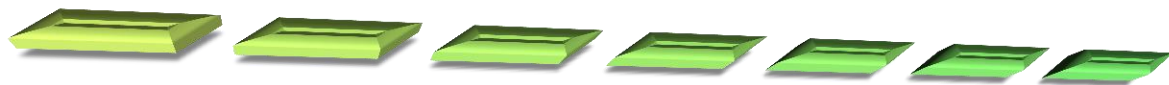
BANCO MUNDIAL

# *Motivación*

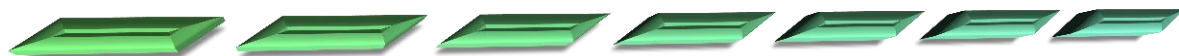
- Los gobiernos locales tienen un rol central en el combate de la pobreza y la mejora de la equidad
- Para un buen diagnóstico, planificación y monitoreo de políticas locales los requerimientos de información son grandes
- Herramientas que pueden facilitar el trabajo del gobierno local usando datos que en la mayoría de los casos están disponibles

# Herramientas para la acción local

Mapas de Pobreza



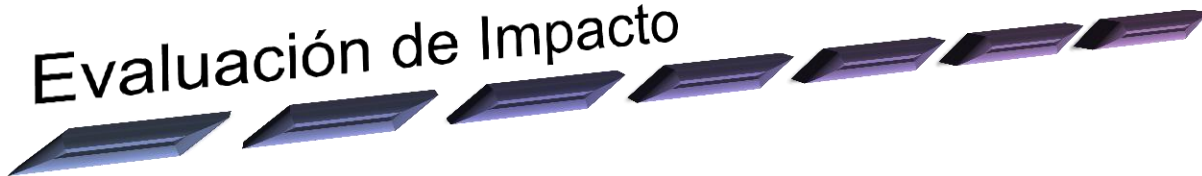
Índice de Oportunidades Humanas



Datos Administrativos y SIG



Evaluación de Impacto



Diagnóstico

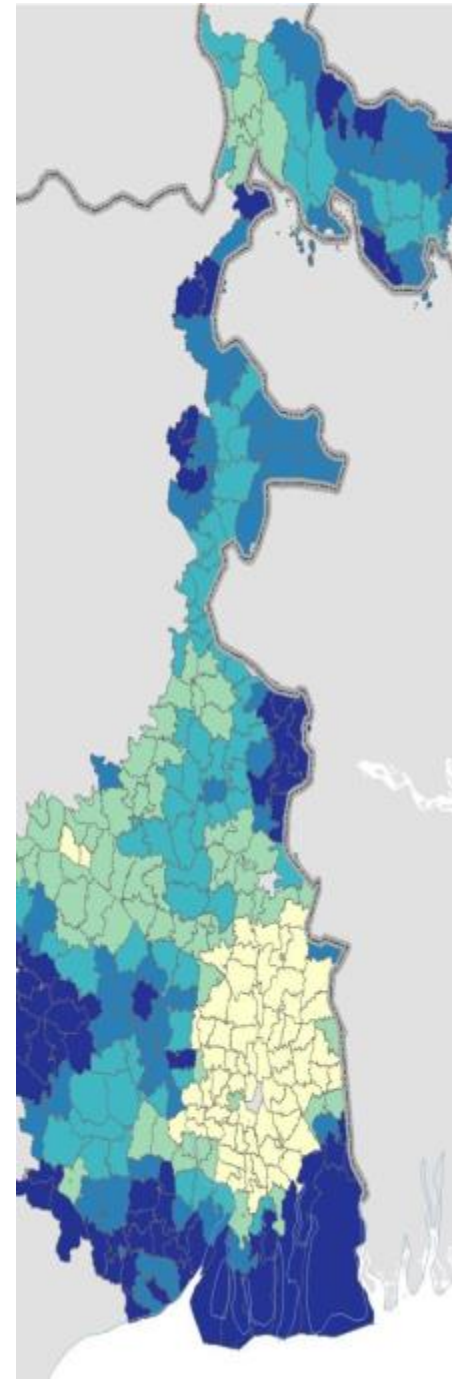


Planificación  
y Ejecución



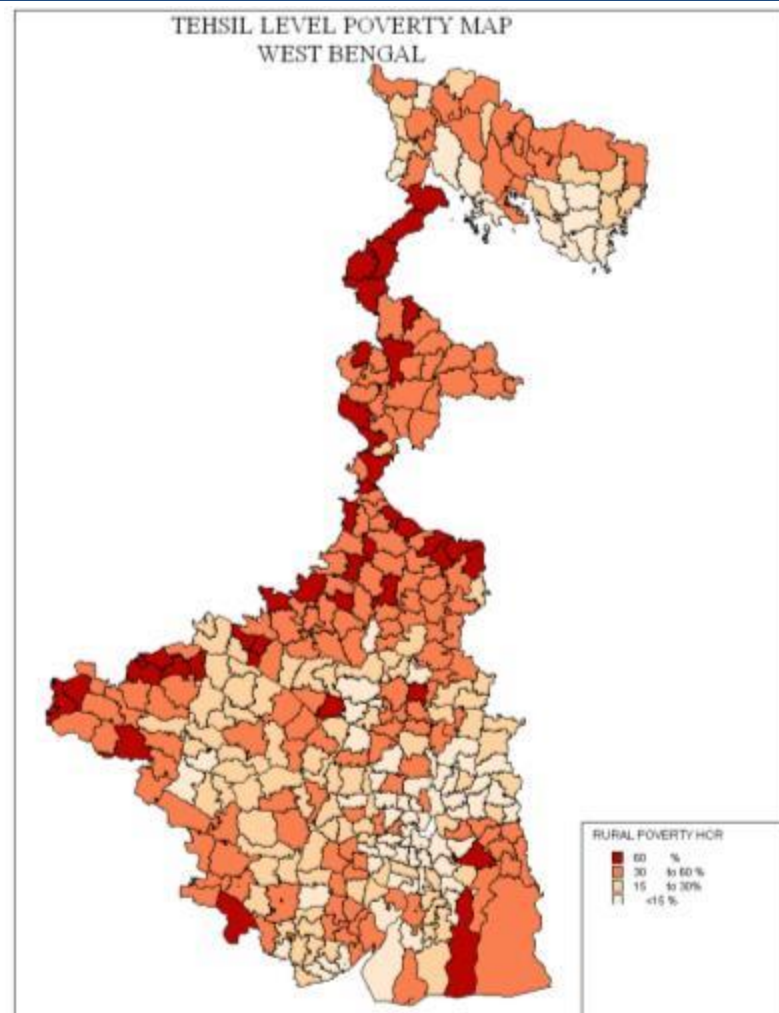
Monitoreo y  
Evaluación

# MAPAS DE POBREZA



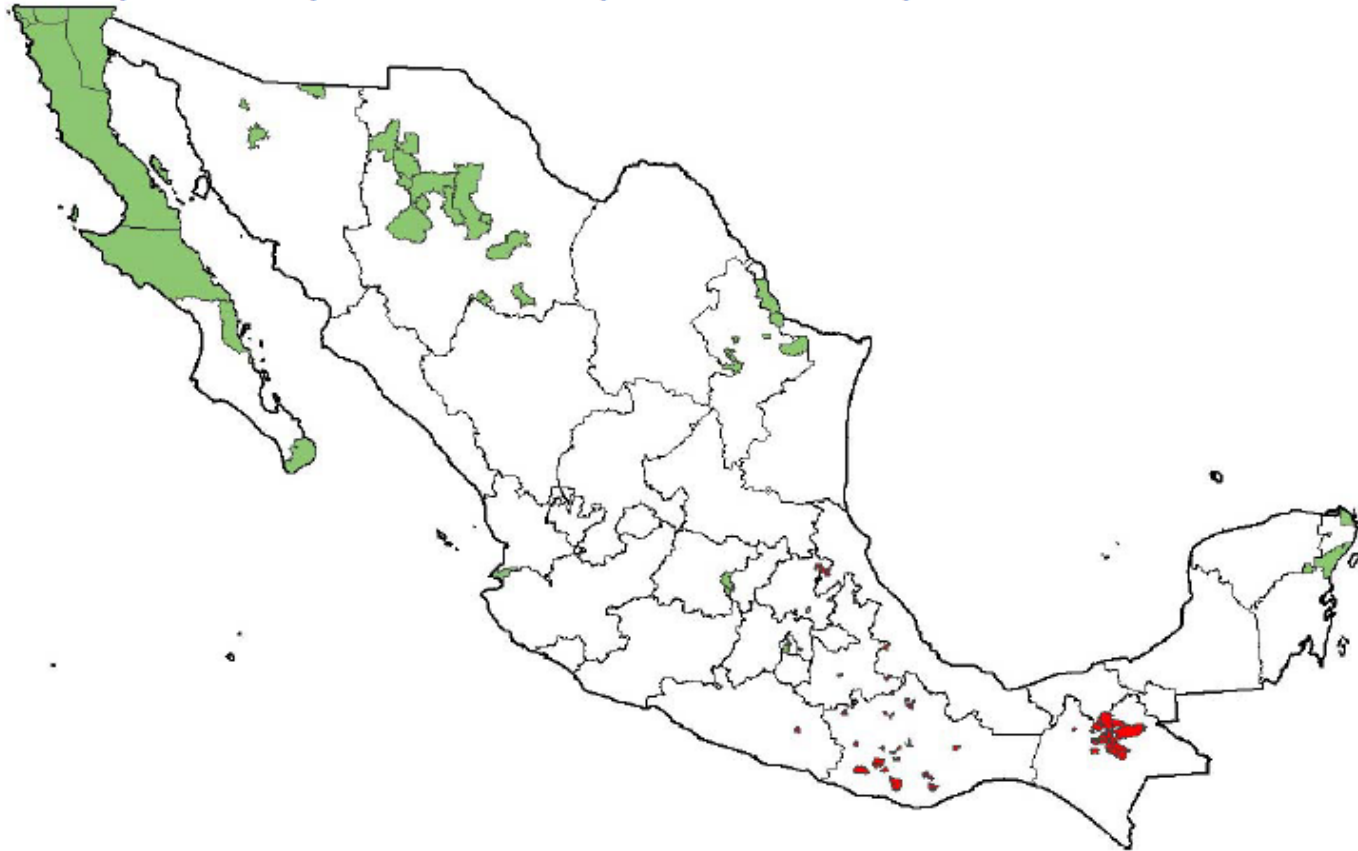
# ¿Qué es un mapa de pobreza?

- Un mapa de pobreza monetaria muestra la distribución espacial de la población que vive bajo la línea de pobreza
- Combina información:
  1. Censo poblacional
  2. Encuesta de hogares que mida ingreso o consumo



# *Permite identificar a los municipios más ricos y más pobres de un país...*

La pobreza en los municipios de México: 50 municipios **más** pobres y 50 municipios **menos** pobres



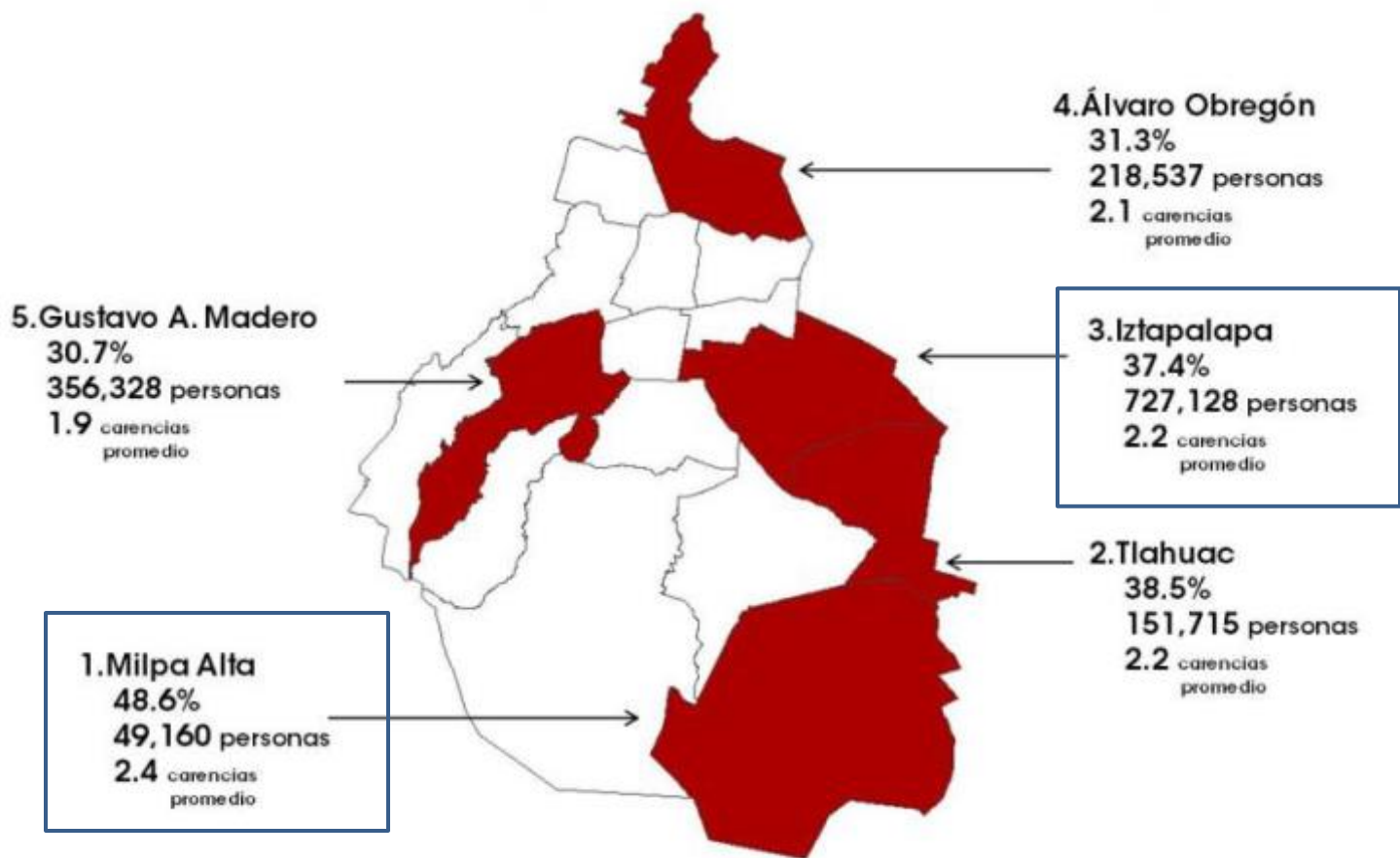
Mapa de pobreza de México 2005– CONEVAL

# Permite comparar al municipio con otros municipios en una región...



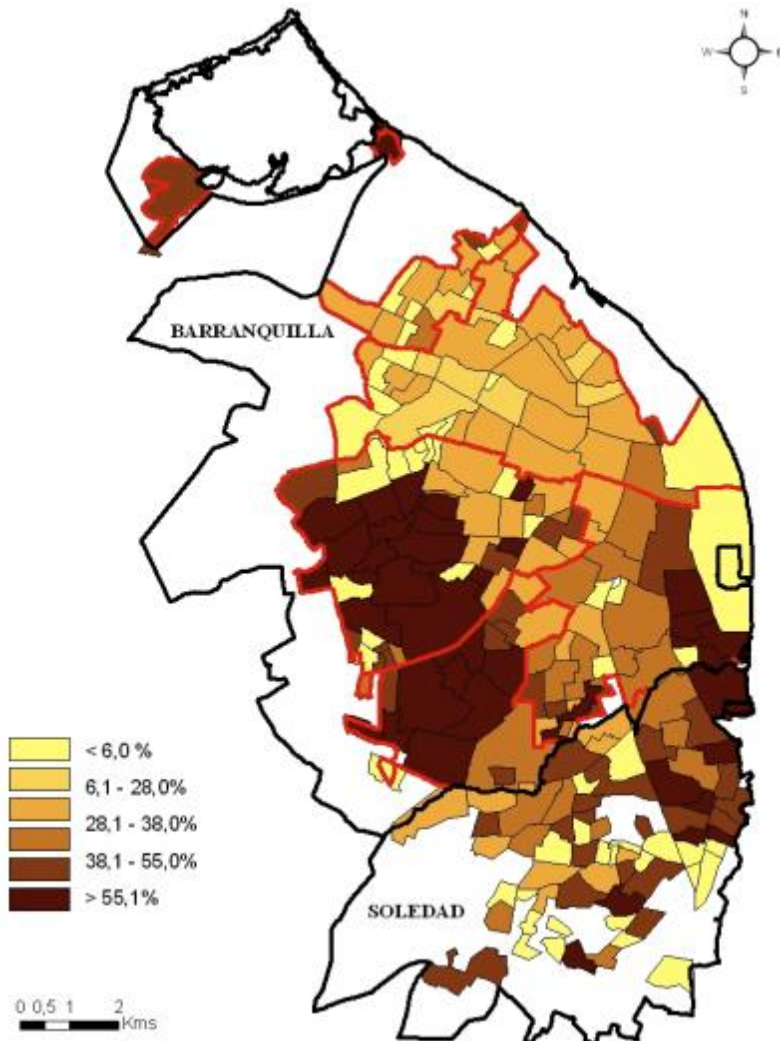
Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

## Municipios con mayor porcentaje de población en situación de pobreza en el Distrito Federal, 2010





# *Permite ver la heterogeneidad de la pobreza dentro del mismo municipio...*

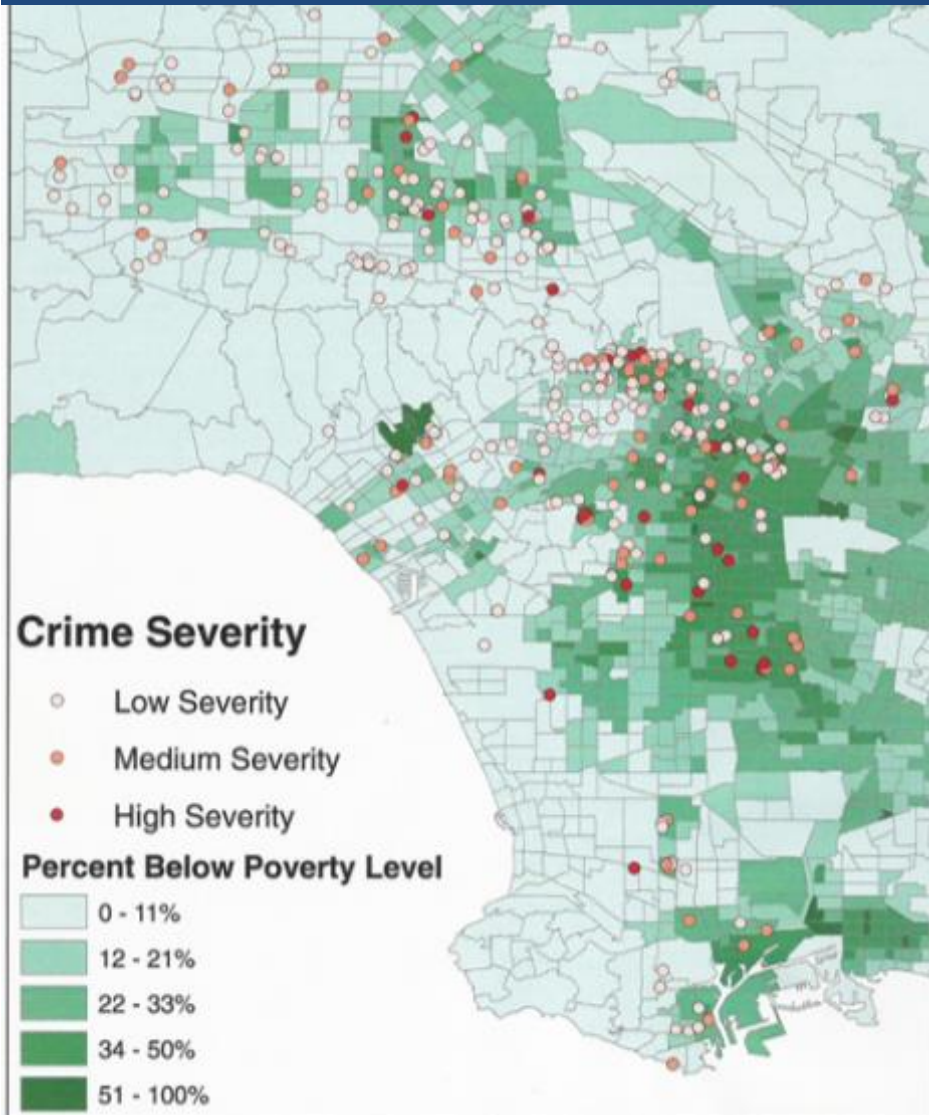


**Porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza en los barrios de Barranquilla y Soledad (Colombia)**

Fuente: Laura Cepeda Emiliani, Los sures de Barranquilla: La distribución espacial de la pobreza, Banco de la República – Sucursal Cartagena, Colombia (2011)



# Identificar factores correlacionados con la pobreza



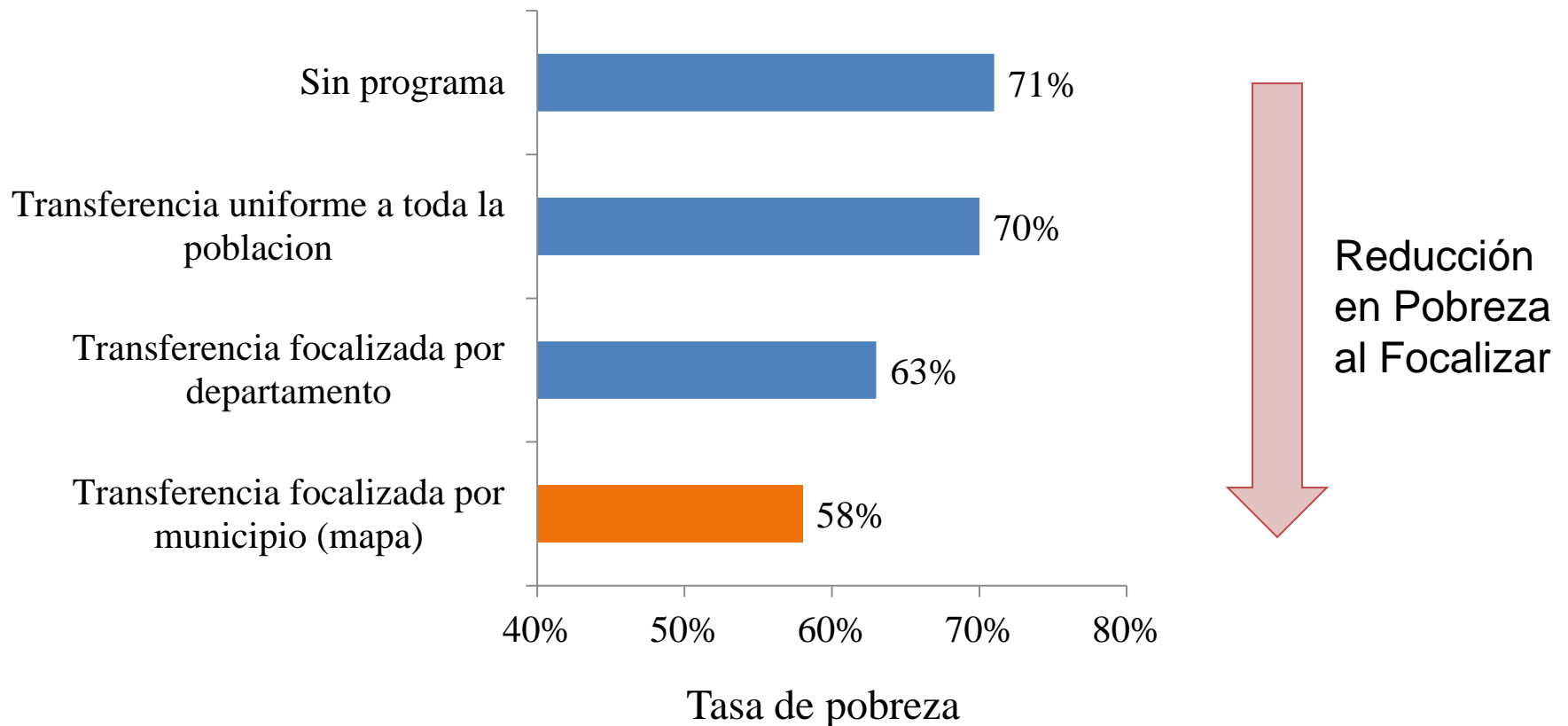
## Relación entre reportes policiales de crimen y pobreza - Ciudad de Los Ángeles

### Usos:

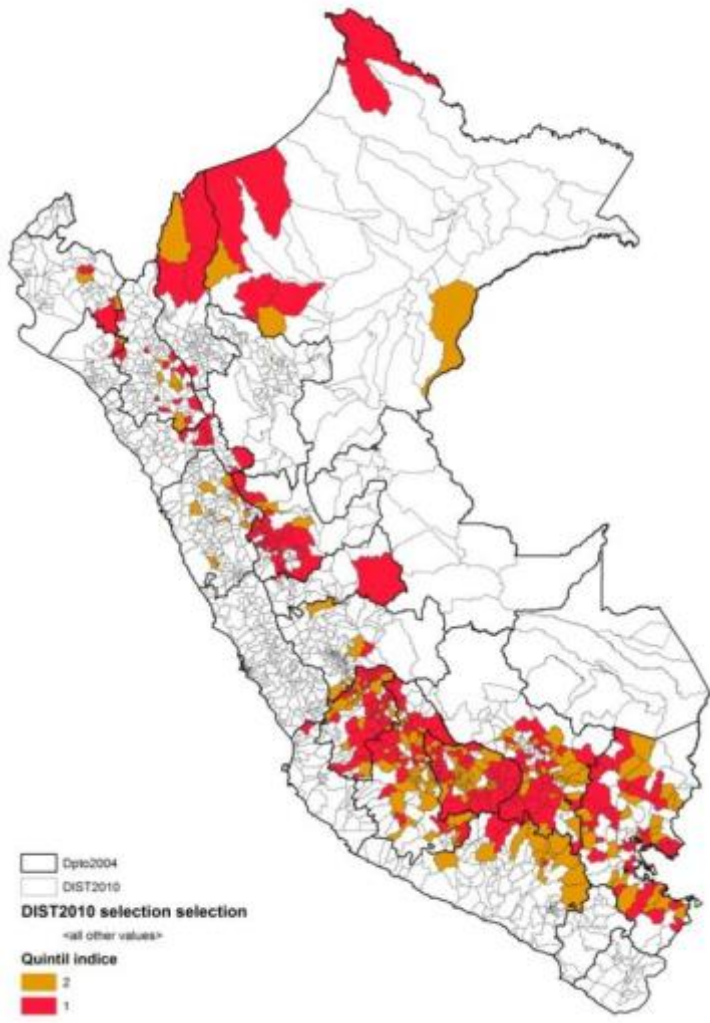
- Correlación fuerte entre crimen y pobreza
- Identificar zonas geográficas más problemáticas
- Diseñar estrategias que no solo apunten a bajar el crimen pero a mejorar las oportunidades de ingreso de individuos viviendo en estas zonas

# El mapa ayuda a elevar la efectividad de los recursos públicos...

**Ejemplo en Guatemala:** Imagine una política social que busca distribuir 0.5% del PIB entre la población rural guatemalteca sin costos administrativos y distorsiones .... sus efectos en reducción de pobreza serían:



# Focalización del Fondo para la Inclusión Económica en Áreas Rurales en Perú



Fondo de 600 millones de Soles que tiene como objetivo financiar proyectos de infraestructura de manera coordinada en agua, saneamiento, electricidad, comunicaciones y caminos

Distritos priorizados:

1. Distritos con alta pobreza (usando mapa de pobreza)
2. Distritos con más del **50% de su población en proceso de inclusión**. Al menos 3 de estas circunstancias de exclusión:
  - a) Ámbito Rural
  - b) Jefe de hogar tiene lengua materna indígena
  - c) Educación de la madre es menor a primaria completa
  - d) Quintil 1 de pobreza

## *En resumen: Los mapa de pobreza...*

- Ayudan a entender los factores determinantes de la pobreza
- Pueden guiar el diseño, focalización y priorización de intervenciones
- Pueden ser un criterio para la asignación de presupuesto
- Con varios mapas – monitoreo de la situación de pobreza local

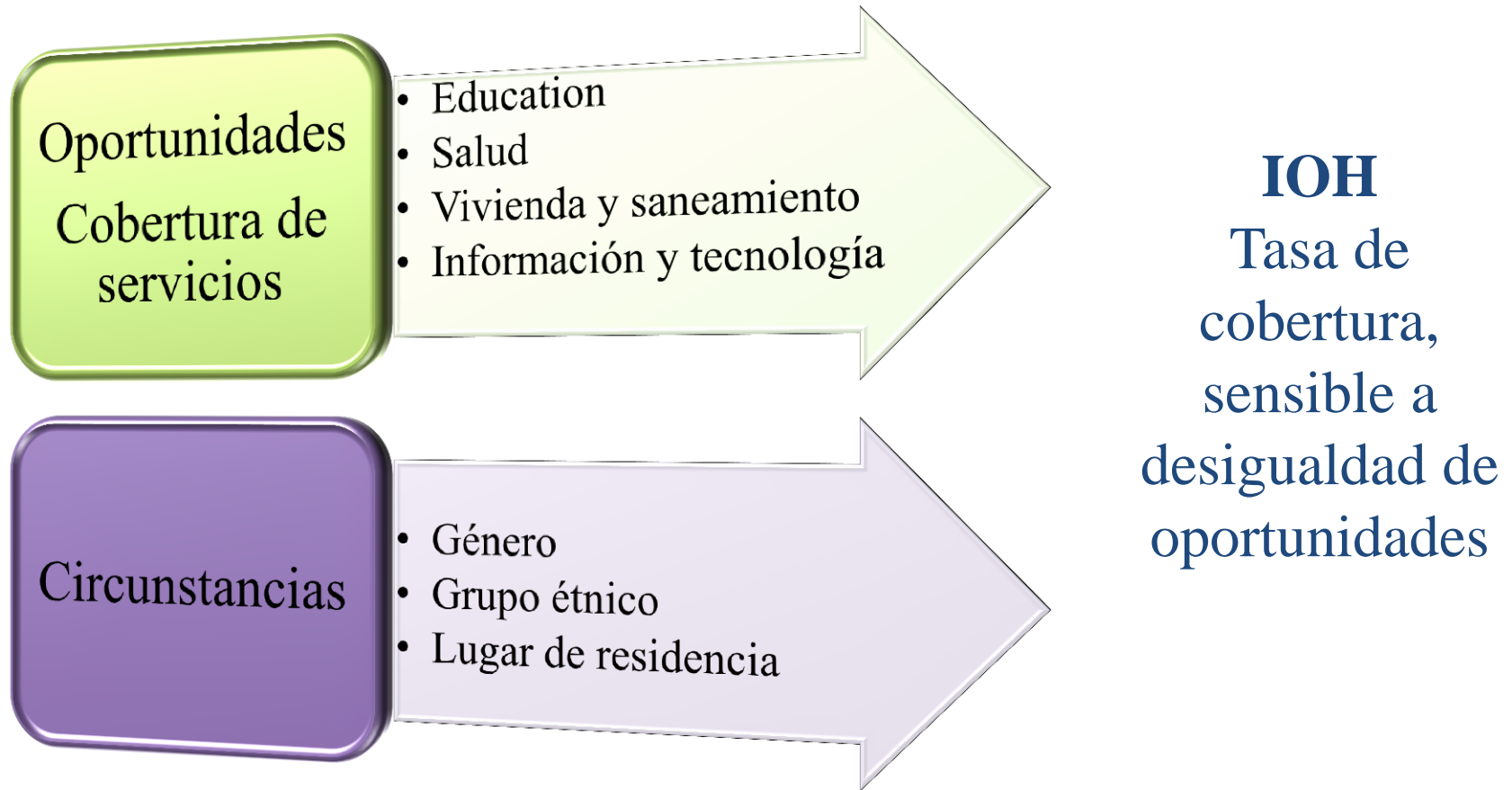
# EL ÍNDICE DE OPORTUNIDADES HUMANAS



# *¿Qué es el Índice de Oportunidades Humanas?*

- El IOH busca medir que tan igualitario es el acceso a bienes y servicios básicos
- Motivación: La cobertura de servicios básicos es una medida incompleta de monitoreo del progreso hacia la universalidad → no considera como están las oportunidades distribuidas
- Se enfoca en los niños → sus oportunidades no dependen de sus decisiones y esfuerzos

# Componentes del Índice de Oportunidades Humanas



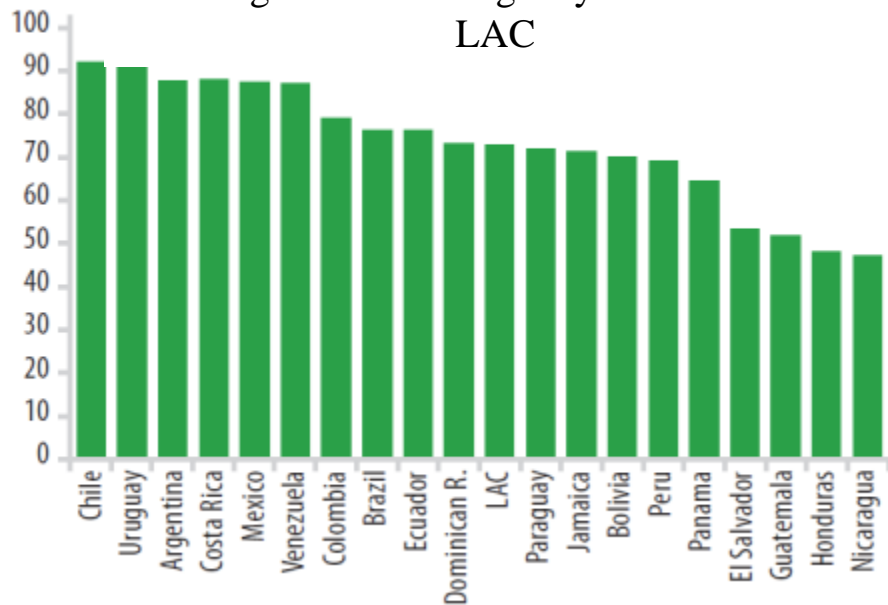
**Se enfoca en los niños → sus oportunidades no dependen de sus decisiones y esfuerzos**



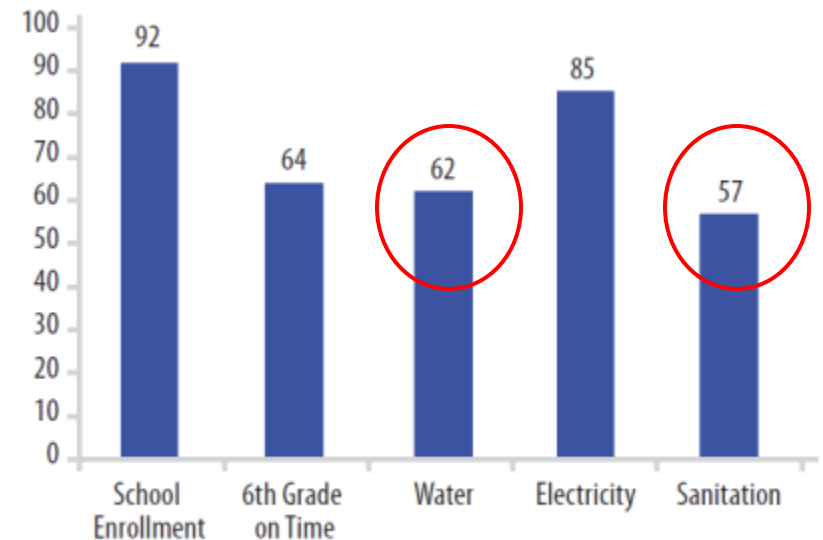
# IOH en LAC: Rezagos en Agua y Saneamiento

## Índice de Oportunidades Humanas Países de LAC – Circa 2010

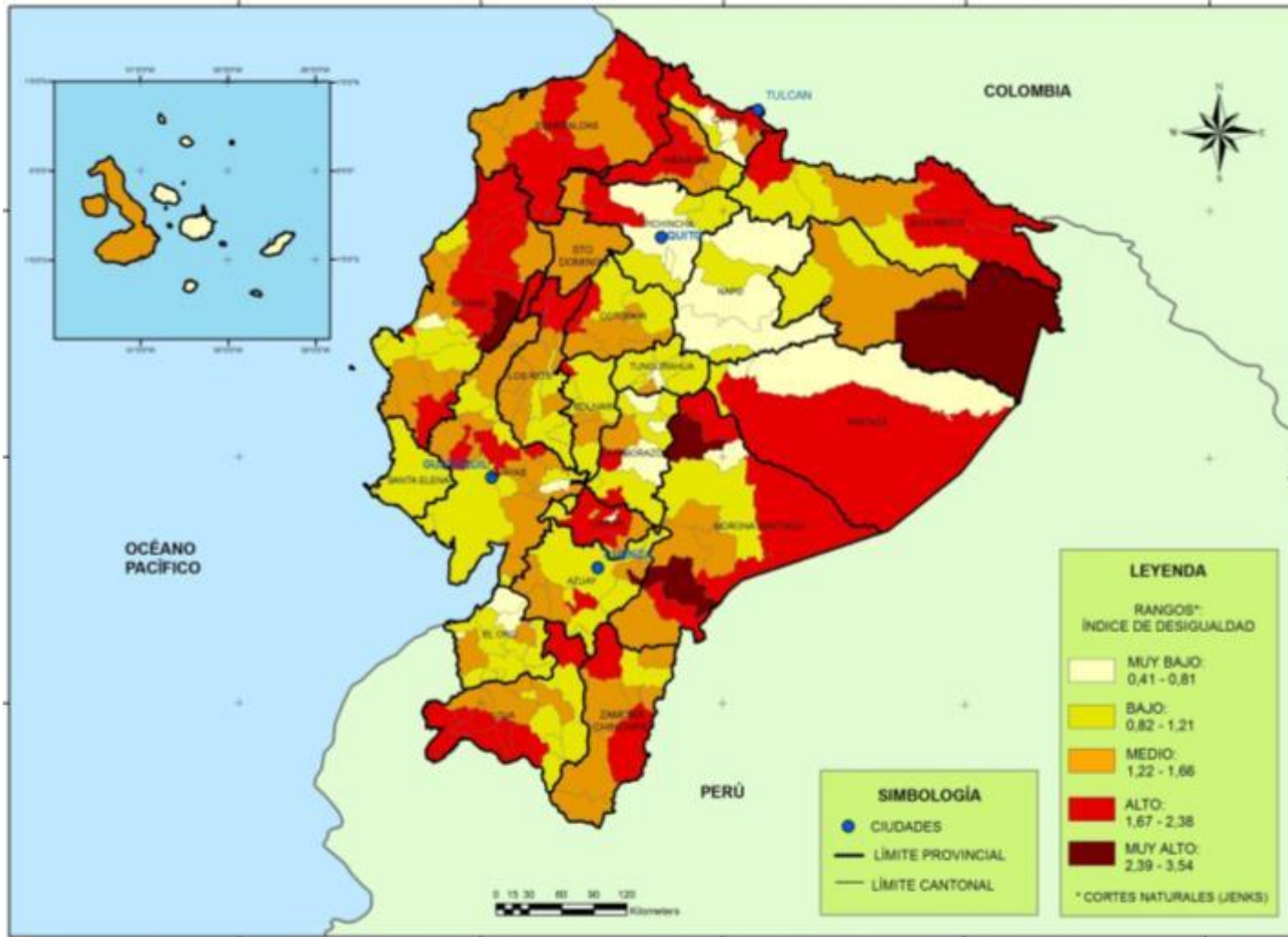
(a) Acceso a servicios básicos medidos por el IOH sigue siendo desigual y no universal en LAC



(b) IOH por tipo de oportunidad en LAC



# IOH – Cantones de Ecuador



Con información censal el IOH se puede construir a altos niveles de desagregación

# *Usos del Índice de Oportunidades Humanas*

- Herramienta de diagnóstico y planificación:
  - Carencias de servicios – ¿Es agua y saneamiento? ¿Es educación?
  - Circunstancias más determinantes – ¿Es el área de residencia? ¿Es la etnicidad?
- Sirve a los fines de monitoreo de políticas públicas tendientes a incrementar y mejorar la distribución y acceso a bienes y servicios básicos para el desarrollo humano de niños

DATOS  
ADMINISTRATIVOS Y  
SISTEMAS DE  
INFORMACIÓN  
GEOGRÁFICA



# *Datos Administrativos y Sistemas de Información Geográfica*

- Los datos administrativos (registros vitales, registros de escuelas y centros de salud, reportes policiales, etc.) pueden ser una fuente de información clave para los gobiernos locales
- Estos datos se pueden combinar y organizar en un Sistema de Información Geográfica (SIG)
- Un SIG es una base de datos geo-referenciada, diseñada para visualizar y analizar información en mapas

# *Ventajas de los Datos Administrativos*

- Varias ventajas:
  - En muchos casos ya existen
  - Obtención de datos a bajo costo
  - Alto nivel de desagregación
  - Datos se actualizan frecuentemente
  - Datos con buena cobertura
- Costos:
  - Manejo y administración de la información
  - Organización de los datos en sistemas

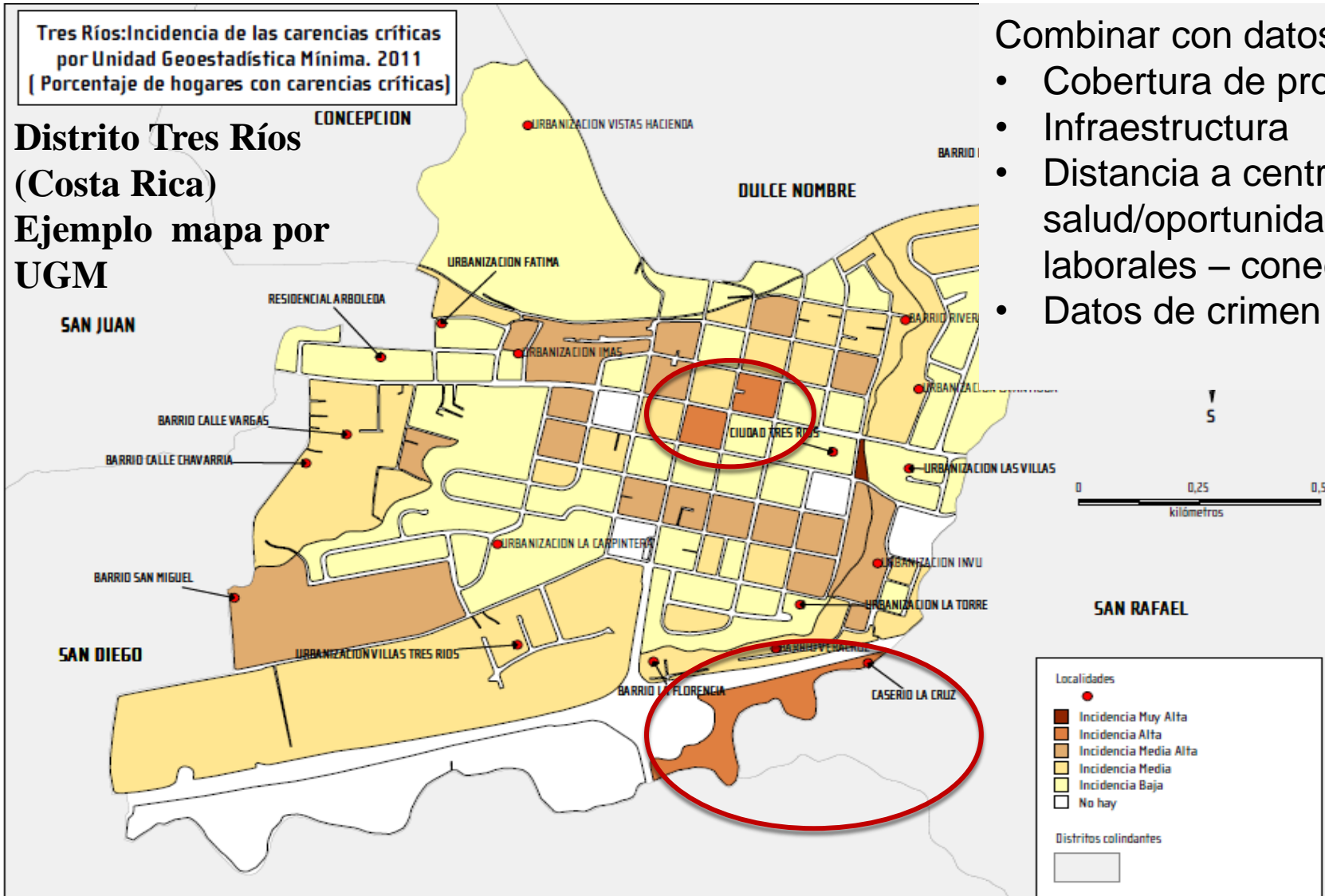




# Altos niveles de desagregación para identificar y atacar las problemáticas

Tres Ríos: Incidencia de las carencias críticas por Unidad Geostatística Mínima. 2011  
[ Porcentaje de hogares con carencias críticas]

**Distrito Tres Ríos**  
(Costa Rica)  
Ejemplo mapa por UGM



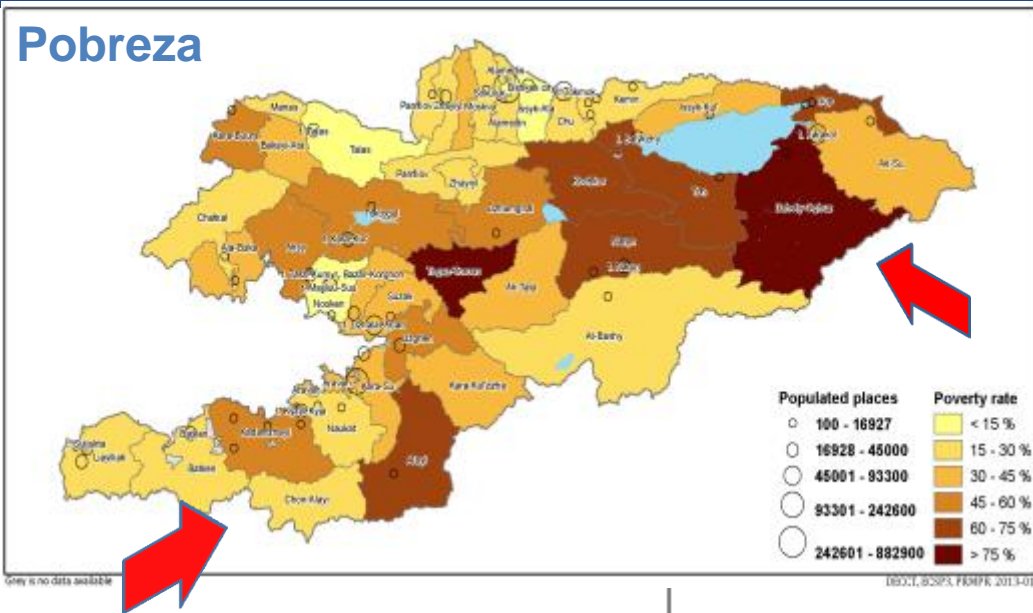
Combinar con datos:

- Cobertura de programas
- Infraestructura
- Distancia a centros de salud/oportunidades laborales – conectividad
- Datos de crimen



# Relación entre Pobreza y Gasto Público

## Pobreza

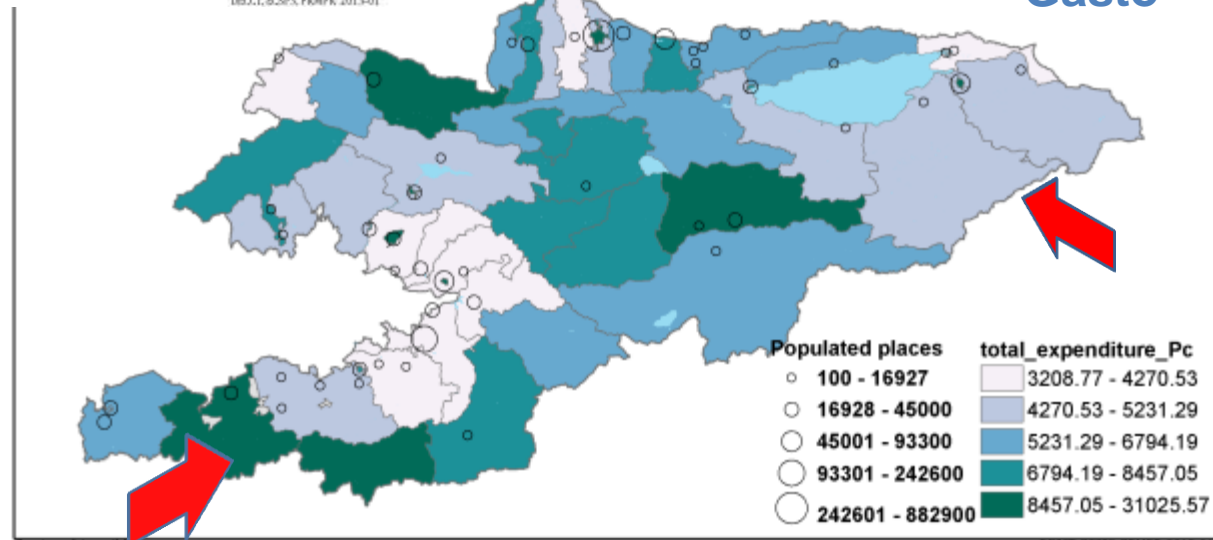


## República de Kirguistán

Hay zonas que tienen alta pobreza pero bajo gasto público per cápita...

Otras zonas que tienen alto gasto y baja pobreza...

## Gasto

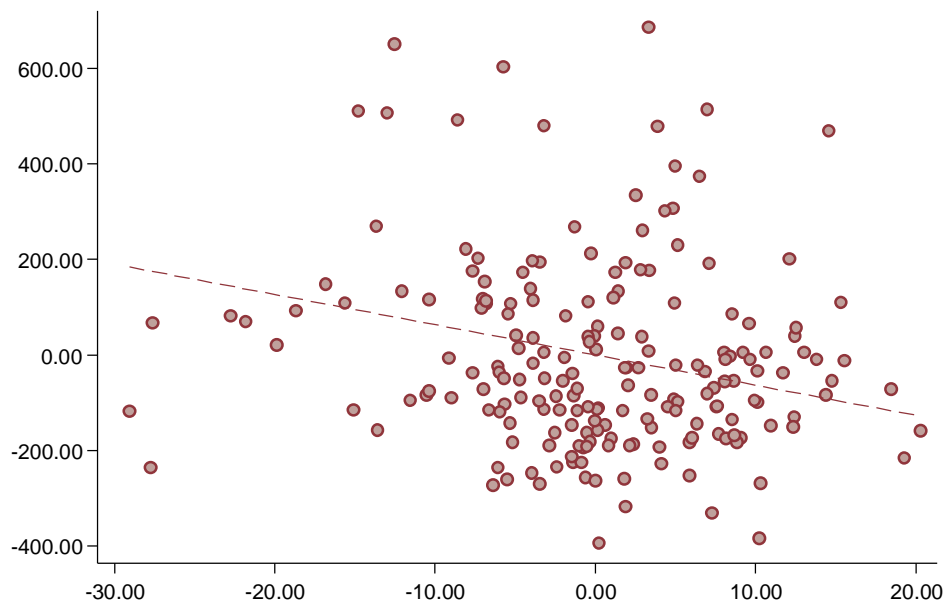


¿Está bien focalizado el gasto?

¿Hay zonas donde los recursos han tenido más impacto?

# *Analizar la relación entre cambio en niveles de gasto y cambios en pobreza*

Perú: Cambio en la Tasa de Pobreza y Cambio en el Gasto Social per cápita 2007-2011 Provincias



Cambio en el Gasto Social per cápita 2007-2011

Cambio en la Tasa de Pobreza 2007-2011

*Efectividad del gasto:*

*Incrementos en el gasto están asociados con caídas en la pobreza provincial*

# *Información para M&E en el estado de Yucatán, México\**

- El equipo del BM recibió un pedido del estado de Yucatán para establecer un sistema de M&E diseñado para las necesidades del estado y no del gobierno federal
- Diagnóstico: No hay datos suficientes para tener un sistema de M&E independiente
- Apoyo: Establecer un sistema de estadísticas básico que permitiera tener información a la mano para la toma de decisiones

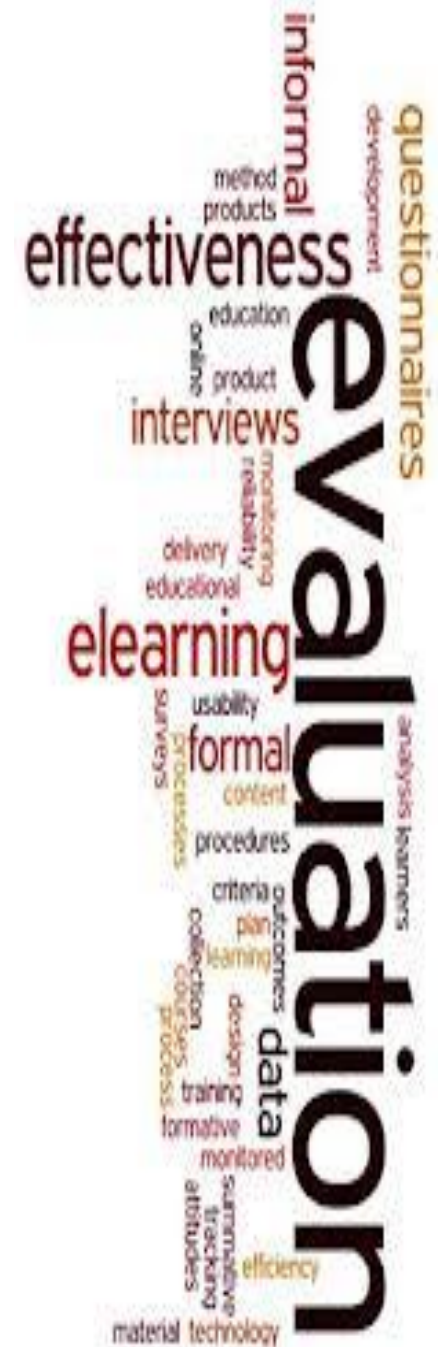
# *Información para M&E en el estado de Yucatán, México - Trabajo*

1. Diagnóstico inicial
  - Oferta de estadísticas
  - Demanda de estadísticas para el sistema de M&E
  - Demanda de estadísticas por los tomadores de decisiones
2. Taller entre usuarios y generadores de información para validar el diagnóstico y priorizar la producción de datos
3. Diagnóstico de los sistemas de información (IT)
4. Diagnóstico de datos geográficos (INEGI)
5. Estrategia del estado para el fortalecimiento estadístico

# *Información para M&E en el estado de Yucatán, México - Resultados*

- Típicos:
  - Temas de capacidad
  - Demandas no atendidas
  - Necesidad de mejorar la calidad de la información
- Nuevos: La mayoría de los indicadores para M&E provienen de datos administrativos
- Recomendaciones:
  - No invertir en capacidad para generar encuestas– subcontratar al INEGI
  - Enfocarse en datos administrativos: especialmente relevantes para los tomadores de decisiones, se producen mas frecuentemente y a nivel local

# EVALUACIÓN DE IMPACTO



# *Evaluación de impacto*

- Herramienta muy poderosa para evaluar la conveniencia y eficacia de los programas
- Buscar determinar si el programa produjo los efectos deseados y si esos efectos son atribuibles únicamente al programa
- Preguntas que se pueden responder:
  - ¿El programa está produciendo los beneficios previstos?
  - ¿Cuál fue el efecto general en los individuos u hogares?
  - ¿Se podría diseñar mejor el programa para lograr los resultados previstos?
  - ¿Se están empleando los recursos en forma eficiente?



# *Evaluación de impacto*

Para asegurar un rigor metodológico, una evaluación de impacto debe estimar el escenario contrafactual → lo que habría ocurrido si el proyecto nunca se hubiera realizado

**Grupo que recibe el programa**



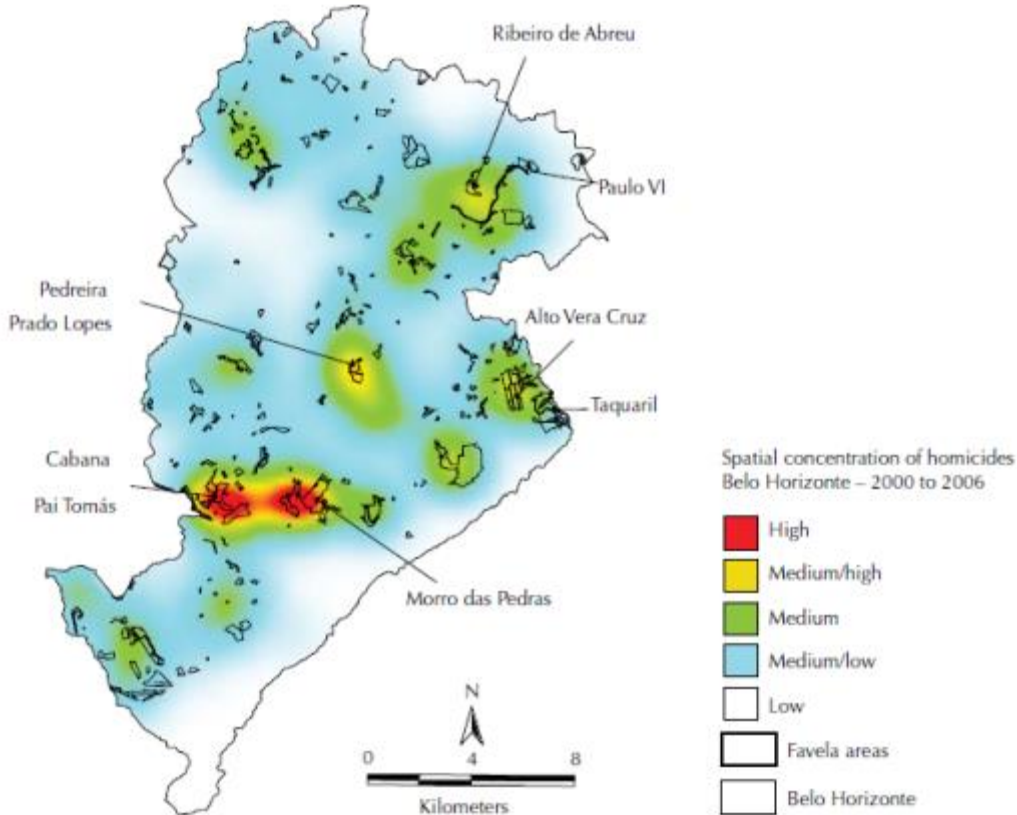
**Grupo similar que no recibe el programa**



Comparar estos dos grupos antes y después del programa para identificar el impacto

# *Evaluación del impacto de un programa de prevención de homicidios\**

## **Concentración de homicidios Belo Horizonte - Brasil**



Source: CRISP/UFMG, 2009

Programa Fica Vivo (Permanezca Vivo) tiene como objetivo prevención de homicidios en áreas de alta incidencia (Morro das Pedras) combinando:

1. Acciones preventivas (apoyo social a los jóvenes)
2. De respuesta (respuesta rápida de la policía y el sistema judicial)

\*Silveira et al (2012)

# *Evaluar el impacto de programa de prevención de homicidios*

## **METODO**

- Usa datos administrativos sobre homicidios
- Periodo 2002-2006
- Compara incidencia de homicidios en el área del programa (Morro das Pedras en la ciudad de Belo Horizonte) con otras favelas y barrios de la ciudad con y sin violencia

## **RESULTADOS**

- Durante los primeros 6 meses se redujeron el número de homicidios en **69%**
- Durante periodos siguientes, el efecto es similar.

# *Conclusiones*

- Las herramientas presentadas pueden ser muy valiosas para apoyar los esfuerzos del gobierno local para combatir la pobreza y promover la equidad
- Estas herramientas integran datos en muchos casos ya disponibles y son relativamente simples de desarrollar
- Las opciones de uso son múltiples y pueden adaptarse/combinarse para responder los problemas específicos que el gobierno local tenga