

Presupuesto Participativo de Risaralda – Colombia

Antecedentes

En los años 90 la participación de los ciudadanos cada vez era más escasa como consecuencia de la desconfianza que se tenía del estado por los niveles de corrupción que se percibía, por la ejecución de proyectos no pertinentes a las necesidades de la comunidad, por nulas prácticas de participación ciudadana en la toma de decisiones, rendición de cuentas poco efectivas y deficiente interacción Estado – Comunidad, en el año 2002 por iniciativa de la Secretaría de Planeación Departamental de Risaralda apoyada por la Agencia de Cooperación Internacional Descentralizada de Alemania – GTZ hoy GIZ y el Departamento Nacional de Planeación de Colombia – DNP, denominado se ejecuto el proyecto “Mejor Gestión de los Departamentos” en concreto la línea “Transparencia y Gobernabilidad”; se implementa el primer presupuesto participativo de los cuales a la fecha se han realizado ocho (8) jornadas de votación, con una participación de 205.878 sufragantes.

El presupuesto participativo (PP), es liderado por la Gobernación de Risaralda y su financiador pero cuenta con el acompañamiento de todas las Alcaldías Municipales Apía, Balboa, Belén de Umbría, Dosquebradas, Guatica, La Celia, La Virginia, Marsella, Mistrató, Pereira, Pueblo Rico, Quinchía, Santa Rosa de Cabal y Santuario; ya que en cada uno de estos municipios se lleva a cabo el proceso.

Dificultades que enfrentaron para poner en marcha y ejecutar el proyecto

- ✓ Falta de información de la comunidad con respecto al funcionamiento de la administración departamental, además de la administración de los recursos.
- ✓ Hacer partícipe a toda la comunidad de la difusión y socialización de la iniciativa. Cómo lograr que toda la comunidad participe activamente.
- ✓ Manipulación política.
- ✓ Marco legal de contratación tortuoso y poco efectivo.
- ✓ Saturación de tareas y cansancio en funcionarios.

Objetivo General

Recuperar la confianza de la comunidad en las instituciones gubernamentales.

Objetivos Específicos

- Concertar con la comunidad a través de un proceso democrático el direccionamiento de los recursos de inversión, focalizando grupos con mayores necesidades.
- Profundizar la participación democrática de los ciudadanos en la toma de decisiones.
- Aumentar la gobernabilidad y confianza manteniendo los espacios de acercamiento entre la Comunidad y el Gobierno Departamental.
- Fortalecer la descentralización.
- Construir cultura ciudadana colectiva y solidaria.
- Incentivar la eficiencia fiscal en los municipios.

Desarrollo del Proceso de Presupuesto Participativo de Risaralda

El proceso de presupuesto participativo inicia con la elección de los delegados Municipales, los cuales hoy cuentan con una Asociación de delegados a través de la cual se genera constantemente proceso de formación en gobernabilidad y con ellos se inicia las siguientes etapas del proceso las cuales son:

- 1. Inicio Etapa de Preparación**
- 2. Movilización**
- 3. Plenarias de votación**
- 4. Capacitación Control Social**
- 5. Criterios para definición de perfiles de proyectos**
- 6. Formulación Técnica de los Proyectos**
- 7. Ejecución de los proyectos seleccionados en las elecciones**
- 8. Rendición de Cuentas de la ejecución de los recursos**

Se han invertido un total de más de USD \$6.9 millones; de los cuales USD \$4.7 millones los ha aportado el departamento y USD \$2.2 millones los municipios. Entre los cuales se destacan los logros alcanzados de:

Cofinanciamiento de más de 207 proyectos diferentes, en las áreas de: Vivienda y proyectos financiados, Infraestructura, Educación, recreación, deporte y cultura, Seguridad alimentaria y nutricional, Agua potable, Salud, Servicios públicos y Planeación, desarrollo institucional y equipamiento.

Evaluación del Proceso

En el 2003 se realizó una encuesta de Evaluación del programa “Presupuesto Participativo en el Departamento de Risaralda” el cual tenía como objetivo: identificar la dimensión del fenómeno de presupuesto participativo, en el departamento de Risaralda, determinando:

- Grado de conocimiento del proceso entre la comunidad
- Grado de apropiación de la iniciativa en la comunidad del departamento
- Impacto generado por el proceso, en la comunidad

Arrojando las siguientes conclusiones:

- ✓ El conocimiento del Programa Presupuesto Participativo, tanto el espontáneo como el ayudado es muy similar entre las comunidades rurales y las comunidades urbanas, por lo que se puede establecer que la labor desarrollada a través de los medios de divulgación, ha impactado en la comunidad en general sin distinción de edad, nivel socioeconómico, actividad o sexo.
- ✓ En cuanto a la participación, se evidencia mayor involucramiento de las comunidades rurales, (casi duplica la participación de las zonas urbanas).

- ✓ En este contexto es importante tener en cuenta que el Presupuesto Participativo es recordado de manera espontánea por cerca del 27% de las personas contactadas en desarrollo de la evaluación, y es recordado de manera ayudada por el 13%.
- ✓ De otra parte, cerca del 30% de la población encuestada manifiesta desconocimiento acerca de las cualidades y capacitación de los delegados, por lo que es posible establecer que en la medida en que éstos den a conocer su actividad en el trabajo comunitario, podrían contribuir a un mayor reconocimiento y generar confianza en las comunidades.
- ✓ En cuanto a la credibilidad en el proceso, hay acuerdo generalizado en que el PP es una buena oportunidad para que la Gobernación y los Municipios tengan en cuenta a la comunidad para elegir los proyectos de inversión. En todos los municipios, hay credibilidad en más del 90% de los encuestados.

En el 2007 la AGENCIA ALEMANA DE COOPERACIÓN TÉCNICA – GTZ realizó otra encuesta de **Evaluación del proceso de presupuesto participativo en los departamentos de Risaralda** y su objetivo general era: Identificar el impacto del proceso de Presupuesto Participativo en los departamentos de Risaralda; en cuanto a la confianza en los gobernantes, transparencia, rendición de cuentas y control social; y conocer la percepción de la comunidad sobre aspectos relacionados con el proceso de rendición de cuentas, de tal forma que permita diseñar un modelo de rendición. Mostrando los siguientes avances y conclusiones:

- Si bien en términos generales, se reconoce una mejora en la confianza hacia los gobernantes, esta es mayor entre las personas que han participado en los procesos del programa de Presupuesto Participativo y/o Comunitario. Sin embargo se reconoce todavía un porcentaje importante de personas que no han participado en estos procesos, debido a la falta de tiempo.
- De la población no participante, 6 de cada 10 personas coinciden en afirmar que la principal razón para no hacerlo es la falta de tiempo. En razones le siguen en Risaralda, la percepción que hay frente a las Juntas de Acción Comunal como la instancia que debe hacer parte de las decisiones tomadas en beneficio de la comunidad, y en Quindío consideran que a este tipo de procesos les falta organización para ser más eficientes.
- En relación al proceso de rendición de cuentas, y corroborando la importancia que tiene como estrategia para generar confianza hacia los mandatarios y así aumentar la transparencia en los procesos de inversión, en ambos departamentos por lo menos 8 de cada 10 personas presentan un alto grado de interés en conocer los resultados. Para el segmento de la población que presenta poco interés en conocer estos resultados, se reitera como principal razón la falta de tiempo.
- Se considera importante rescatar que el 94% de los encuestados en Risaralda piensa que los Procesos Participativos en conjunto con la rendición de cuentas, mejoran la credibilidad de la comunidad hacia los alcaldes y gobernadores mejorando la gobernabilidad. Aquí es importante rescatar que este porcentaje se incrementa, en aquellos que sí han participado en el proceso: 99% en Risaralda.