

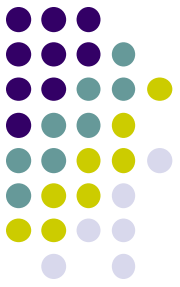
Asociaciones Municipales y Fortalecimiento de los  
Gobiernos Locales:  
Su protagonismo en tiempos de crisis.

**XVI CONFERENCIA INTERAMERICANA DE  
ALCALDES Y AUTORIDADES LOCALES.**

**Dr. Guillermo Tapia Nicola  
Secretario Ejecutivo de FLACMA**

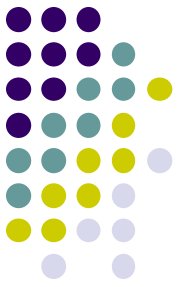
**Miami 7 – 10 Junio 2010**

# ESQUEMA DE LA PRESENTACIÓN

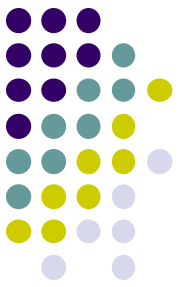


1. América Latina y El Caribe en cifras
2. Impacto de la Crisis en lo local
3. El asociativismo en la Región
4. La visión estratégica de FLACMA/UCLG \*
5. Áreas de colaboración hasta 2011
6. Formas de cooperación

# ESQUEMA DE LA PRESENTACIÓN



1. América Latina y El Caribe en cifras
2. Impacto de la Crisis en lo local
3. El asociativismo en la Región
4. La visión estratégica de FLACMA/UCLG \*
5. Áreas de colaboración hasta 2011
6. Formas de cooperación



# LA REGIÓN EN CIFRAS

## ● LAS TENDENCIAS

- La urbanización: 75.8%
- El peso de las ciudades es evidente y creciente
- La debilitación de los estados nacionales
- La transnacionalización de la economía y la política
- La comunicación, la participación social, la transparencia en la gestión y la inclusión social, como factores determinantes de la sustentabilidad del desarrollo
- La pobreza de las personas y las diferencias entre comunidades
- La interacción entre actores
- La emergencia de nuevos actores
- Nuevos temas – nuevos retos y oportunidades.

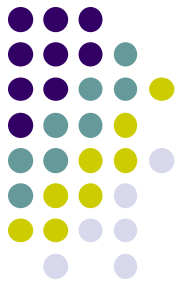
## ● LOS MUNICIPIOS

- 16.132 municipios
- 48 áreas metropolitanas
- 75.8% población urbana
- 72% países son unitarios
- 1 municipio por cada 31.543 habitantes
- 1 municipio por cada 1.228 km<sup>2</sup>
- Competencias municipales variables y con tendencia a la descentralización
- Autonomía política, administrativa y presupuestaria en crecimiento
- Capacidad tributaria variable
- Elección democrática y directa

**Grado de Territorialización municipal de los servicios urbanos, equipamientos sociales y tributos en América Latina y el Caribe**

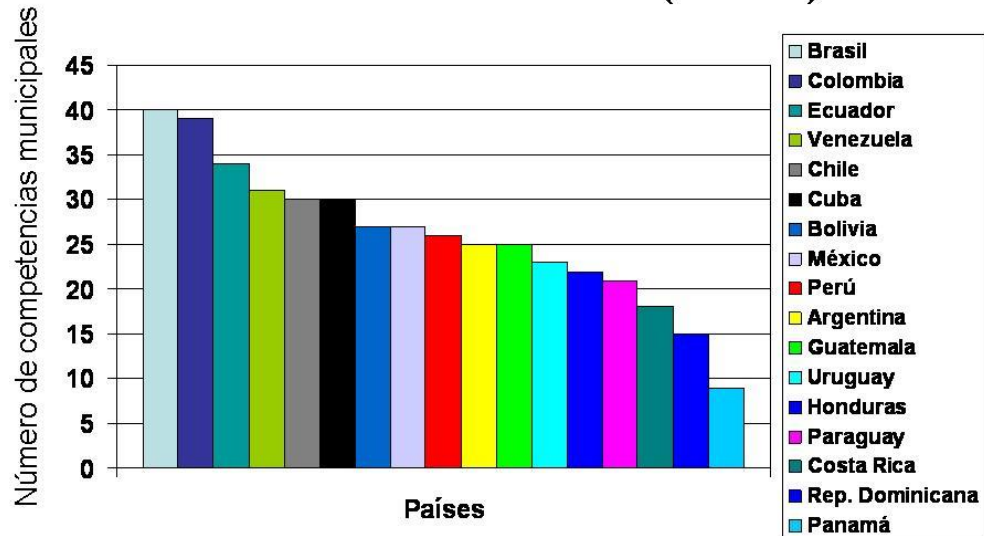
Competencia	% de países con competencia municipal
Recolección desechos sólidos	100.0
Aprobación urbanizaciones	100.0
Aprobación edificaciones	100.0
Implementación de parques, plazas, etc.	100.0
Pavimentación vías urbanas	94.1
Preservación de áreas verdes	94.1
Alumbrado Público Urbano	88.2
Aperturas vías urbanas	88.2
Control ejecución de obras	88.2
Patente anual estableci. comerciales	88.2
Circulación y tráfico urbano	82.4
Normas para aprobación urbanizaciones	82.4
Normas para aprobación edificaciones	82.4
Agua potable	76.5
Alcantarillado	76.5
Capacitación para empleo productivo	76.5
Impuesto predial	76.5
Protección riberas ríos/lagos	70.6
Control de ruidos y contaminación sonora	70.6
Operación salas cunas	64.7
Transporte público urbano	58.8
Construcción salas cunas	58.8
Protección aire	52.9
Salud preventiva	47.1
Patente anual licenciamiento vehículos	47.1
Educación primaria	41.2
Programas de vivienda social	41.2
Policia tráfico y circulación	41.2
Impuesto propiedad vehículos	41.2
Habilitación motoristas	35.3
Licenciamiento vehículos	35.3
Impuesto transmisión bienes	35.3
Educación secundaria	29.4
Seguridad social	29.4
Salud correctiva	23.5
Impuesto transmisión bienes	23.5
Educación especial	19.4
Impuesto servicios profesionales	17.6
Telefonía fija	17.5
Hospitales generales	11.8
Distribución de Energía	11.8
Impuesto ventas	6.9
Centrales/Subestaciones energía	5.9
Justicia 1a. instancia	5.9
Justicia apelación	5.9
Impuesto consumos especiales	5.9
Educación universitaria	0.0
Telefonía móvil	0.0
Policia judicial	0.0
Impuesto a la renta	0.0

Fuente: Habitat ROLAC (2007)

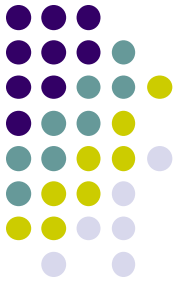


# La Región en Cifras

## Descentralización Administrativa en América Latina (2007)



# La Región en Cifras

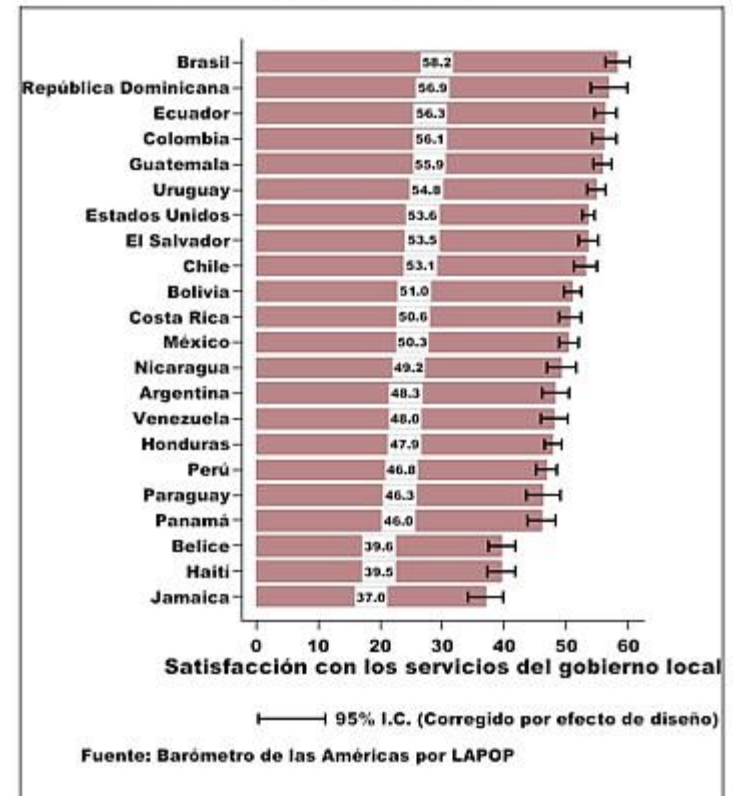


Indicador Actualizado de Descentralización Fiscal:  
**América Latina: Gasto Municipal en el Gasto Gubernamental Total**

	País	Informe CGLU 2007		Informe Consultor 2009	
		%	Año	%	Promedio años
1	Colombia	17.0	2005	23.0	2005/6
2	Brasil	16.6	2002	19.5	2006/7
3	Ecuador	17.2	2004	19.0	2006/7
4	Chile	13.2	2005	14.5	2005/7
5	Bolivia	8.5	2005	14.0	2006/8
6	Perú	8.5	2005	13.6	2006/8
7	Guatemala	13.0	1997	13.0	1997
8	Uruguay	13.2	2005	12.3	2005
9	Argentina	7.8	2004	7.7	2004/6
10	El Salvador	8.7	2007	7.4	2007
11	Honduras	5.6	2005	7.4	2004/7
12	R. Dominicana	7.0	2002	6.2	2002/6
13	Paraguay	5.2	2005	5.6	2005/7
14	México	4.3	2000	5.0	2000/7
15	Costa Rica	6.0	2005	4.9	2005/7
16	Nicaragua	3.8	2002	3.8	2002
17	Panamá	3.8	2002	2.8	2002/7
	Promedio simple	10.6		12.0	

Fuentes: Financial Statistics FMI, FLACMA y estimaciones en base a Cuentas Nacionales de diversos países.  
 Elaboración: Mario Rosales especial para FLACMA

Promedio de satisfacción con los servicios municipales en las Américas, 2008<sup>3</sup>



# La Región en Cifras

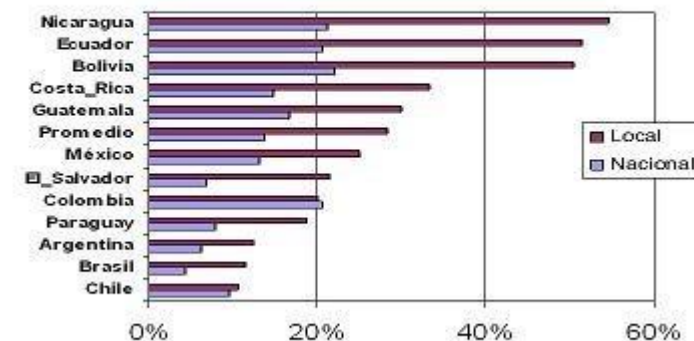


## Índice de Representación política de las AGL's Latinoamericanas (2004)

Pais	Organización	Índice
Uruguay	CNI	25
Chile	ACHM	13.9
Venezuela	ADAVE	12.75
Ecuador	AME	12.65
Brasil	CNM	12.1
México	AMMAC	12.05
Ecuador	COMAGA	11.56
Colombia	FCM	11.2
México	FENAMM	11.1
Perú	ANADIS	11.1
República Dominicana	FEDOMU	11.08
México	AALMAC	10.4
Paraguay	OPACI	9.5
Argentina	FAM(A)	9
Bolivia	FAM(B)	9
Ecuador	CGLA	8.9
Bolivia	AMB	8.3
Brasil	ABM	8
Brasil	FNP	7.6
Perú	AMPE	7.54

Fuente: Quintero (2005)

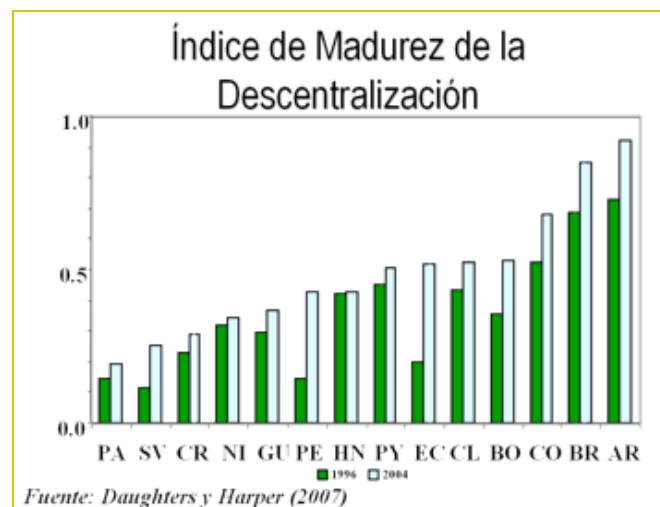
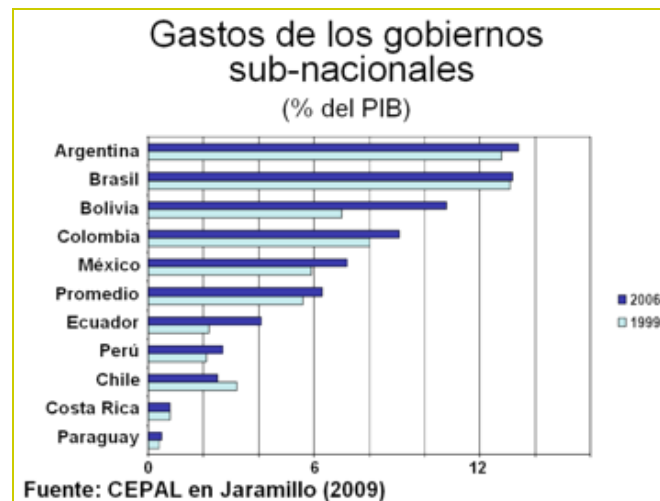
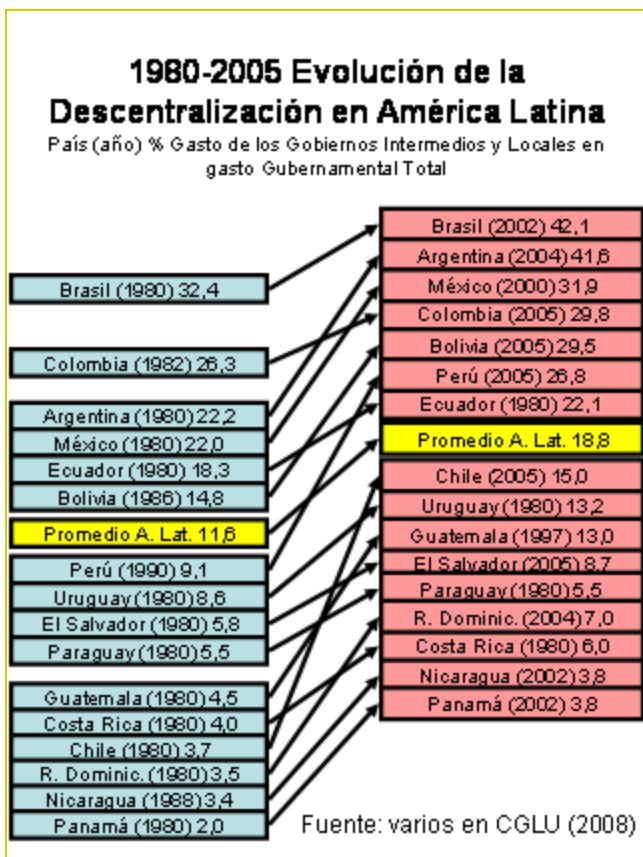
## Inversión/Gasto Total Gobierno Nacional y Local (2006)



Fuente: CGLU en Vega (2007)



# La Región en Cifras





# El impacto de la recesión económica mundial de 2008-2009 sobre los gobiernos locales



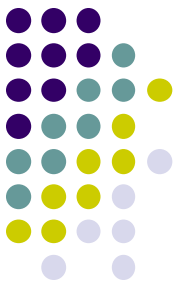
El mundo experimenta una profunda y prolongada caída de la actividad económica que algunos observadores han bautizado como la Gran Recesión.

No obstante, comparada con la Gran Depresión de 1929-1939, y otras crisis anteriores, la crisis actual se produce en un mundo mucho más integrado y complejo.

La elevada integración de los flujos comerciales y financieros en la economía global han ocasionado que la caída de la demanda y de la riqueza financiera en los países de la OCDE provoque, a su vez, la disminución de las exportaciones y de las inversiones en prácticamente todas las economías del planeta.

Los resultados son el descenso generalizado de la actividad económica y el crecimiento del desempleo.

# Los Intereses Locales y su accionar frente a la Crisis.

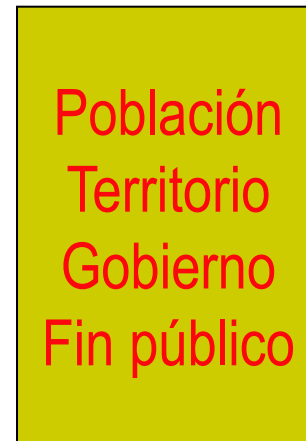


- La relación entre gobernabilidad local y descentralización, es fundamental y de recíproca causalidad.



- 16000 Municipios
- 22 países
- 600' Habitantes
- 3 idiomas (grandes)

**Autonomía**



**Descentralización**

# Los Intereses Locales y su accionar frente a la Crisis.



## **CGLU. Informe Mundial sobre la Descentralización. GOLD I. Informe Mundial GOLD II. (Finanzas Locales).**

**Primera conclusión:** cuando se les dan los medios y la posibilidad de gestionar los recursos en función de las prioridades locales, los gobiernos locales son actores eficaces en la lucha contra la crisis para sostener la actividad económica y el empleo.

—

# Los Intereses Locales y su accionar frente a la Crisis.



**Segunda conclusión:** la crisis también pone de manifiesto la fragilidad de los procesos de descentralización.

El débil control que poseen los gobiernos locales sobre sus propios ingresos y su gran dependencia respecto a las transferencias del Estado hace que su situación sea más delicada en épocas de crisis cuando, por razones presupuestarias, los gobiernos nacionales reducen o retrasan –incluso suprimen– los recursos asignados a los gobiernos locales.

En el marco de la crisis, en los países del Sur, y en particular en África, se observa un riesgo creciente que se paralicen, o incluso se reviertan, los procesos de descentralización. A otra escala, los países desarrollados pueden notar, asimismo, cómo se cuestionan sus fuentes de ingresos.

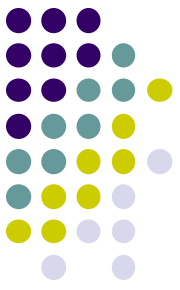
# Los Intereses Locales y su accionar frente a la Crisis



**Tercera conclusión:** los gobiernos locales del mundo entienden que superar la crisis requerirá de tiempo.

Esta constatación nos obliga a redoblar esfuerzos en defensa de la descentralización.

**Los gobiernos locales son, en efecto, parte de la solución de la crisis y, si cuentan con los medios necesarios, son un instrumento eficaz para promover el desarrollo.**

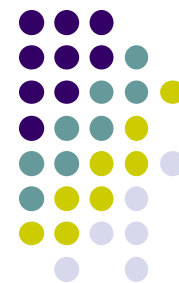


## 2. EL ASOCIATIVISMO EN LA REGIÓN

- 24 AGL's nacionales y asociaciones subnacionales
- Otras formas asociativas existentes:
  - COSUDAM, CIUDADES ANDINAS, OLACHI, MERCOCIUDADES, FEMICA, CALGA, RED DE MUJERES MUNICIPALISTAS, FORO AMBIENTAL AMAZONICO, FORO IBEROAMERICANO, etc.
- Otras asociaciones previsibles:
  - Ciudades de altura; pueblos costeros; ciudades y distritos metropolitanos; pueblos, ciudades y municipalidades de frontera; municipios isleños; pueblos de selva y territorios de preservación natural; ciudades digitales; municipios americanos norte-sur; autoridades asociadas, municipios aeroportuarios, etc.
- “Subregiones FLACMA”:
  - Andinos, Brasil, México, Centro América, El Caribe, Cono Sur.

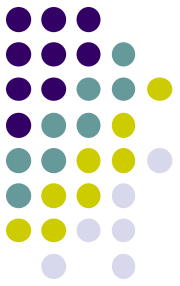
**VARIABLES:** representación; institucionalidad; autonomía financiera; suficiencia técnica; proyección política

# Las AGL's de Latinoamerica y El Caribe

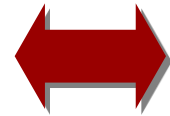


País	1ra. E.	Retorno Niveles	F. AGLs	# Mus	
Argentina	1884	1983	3	1983	2252
Bolivia		1987	3	1995	327
Brasil	1825	1985	3	1946	5562
Chile	1891	1989	3	1993	345
Colombia		1988	3	1989	1099
Costa Rica		2002	2	1972	81+8
Cuba					
Ecuador	1857	1979	4	1940	221
El Salvador		1994	3	1941	262
Honduras				1940	
Guatemala		1985	3	1940	332
México		1917	3	1989	2443
Nicaragua		1990	3	1993	153
Panamá		1994	3	1996	75
Paraguay		1991	3	1964	228
Perú	1856	1981	4	1965	1831
Puerto Rico				1950	
R. Dominicana		1966	3	2000	138
Uruguay		1966	2	1959	19 *
Venezuela		1989	3	1996	335

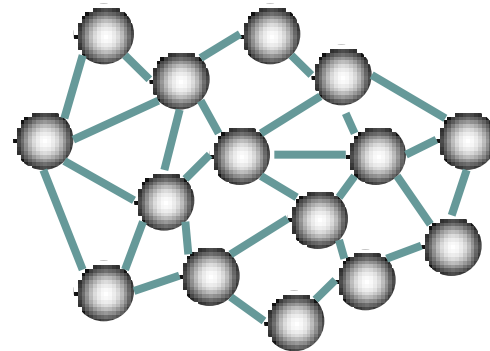
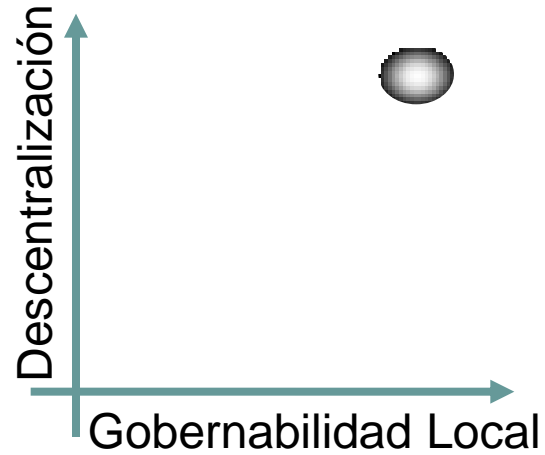
# Función de las AGLs



Gobierno  
Central  
---  
ONGs  
---  
Coop.  
Internac.

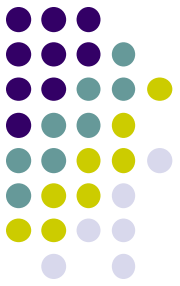


AGL





# LOS RETOS \*



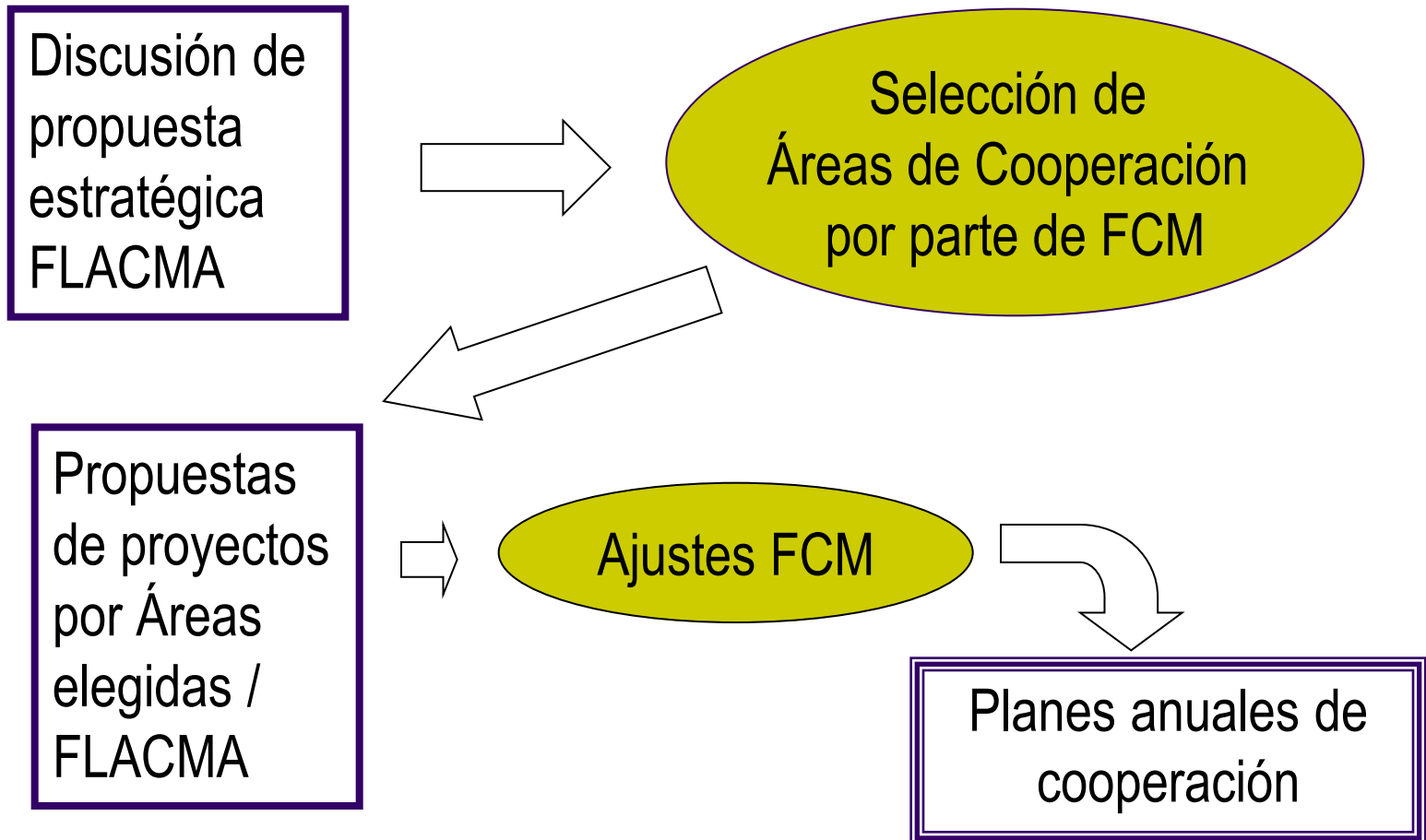
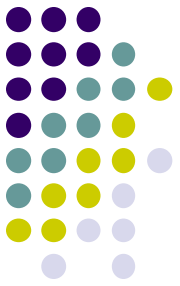
- Reinterpretar lo local en el entorno mundial.
- Generar modelos de gestión con prioridades estratégicas y nuevos recursos
- Gestionar el conocimiento y la información como recursos para el desarrollo
- Conjugar las condiciones específicas con las agendas regionales
- Cooperación horizontal desarrollada.
- Alianzas con los actores emergentes: locales, nacionales e internacionales.
- Orientar las inversiones por las oportunidades y la garantía de los derechos básicos.
- Integrar competitivamente territorios y gobiernos superando las fronteras circunscriptoriales.
- Poner de relieve el valor político de la descentralización para fortalecer la democracia, adaptarse a la especificidad del desarrollo en cada territorio y forjar alianzas.
- Realizar Congresos Anuales: Cumbre Latinoamericana de Alcaldes. Espacio idóneo para analizar, debatir y sugerir posiciones locales a la región y al Mundo.

# LAS OPORTUNIDADES \*

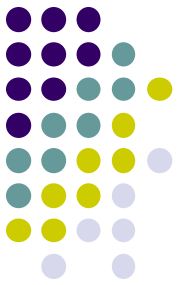


- Los ODMs: una estrategia de comunicación que puede ser integradora de múltiples acciones propias, de los esfuerzos de la cooperación externa y orientadora de la planificación.
- El hermanamiento entre ciudades, cada vez genera resultados más exitosos.
- La integración de redes de intereses, con un gran soporte en la tecnología de comunicaciones.
- La informática potencia la gestión del conocimiento.
- Hay predisposición política y cooperante a la formación de vínculos como mancomunidades y redes temáticas.
- La cooperación internacional le apuesta efectivamente a la cooperación horizontal.

# 6. PROCEDIMIENTO



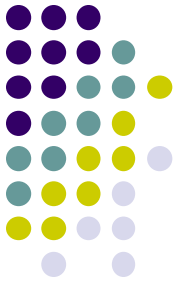
# PROYECTOS EN MARCHA



- **PORTAL AMBIENTAL**
- **OBSERVATORIO DE LA DESCENTRALIZACION**
- **BIBLIOTECA VIRTUAL MUNICIPAL**
- **FONDO FIDUCIARIO SOLIDARIO**
- **FORO IBEROAMERICANO DE GOB. LOCALES**
- **FORO EURO LATINOAMERICANO**



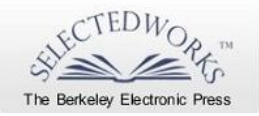
[www.flacma.org](http://www.flacma.org)



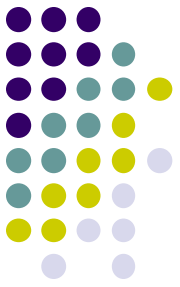
# biblioteca virtual municipal



Fernando Carrión Mena



# SOCIOS FLACMA



# SOCIOS FLACMA

