



Inter-American Development Bank

# **“Gobiernos Locales y Descentralización en América Latina: Desafíos y Perspectivas”**

**José Brakarz, Banco  
Interamericano de Desarrollo**

---

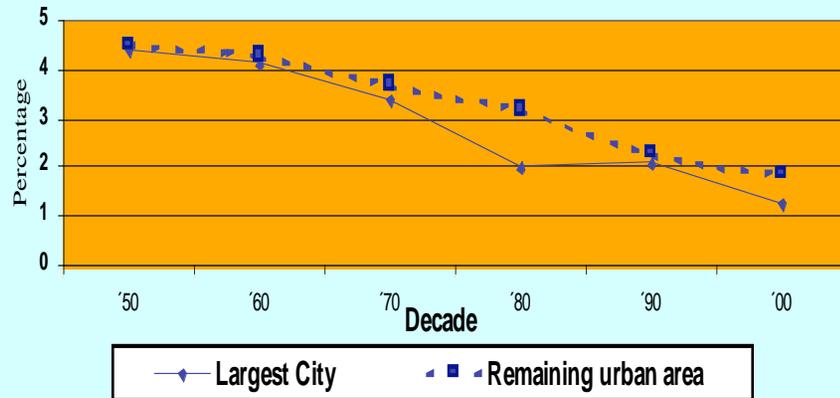
# Outline

- **Urbanización en América Latina**
  - **La Evolución de la Descentralización**
  - **Desafíos de las Ciudades**
  - **Intervenciones Integrales**
  - **Fronteras en Financiamiento Local**
  - **Roles del BID**
-

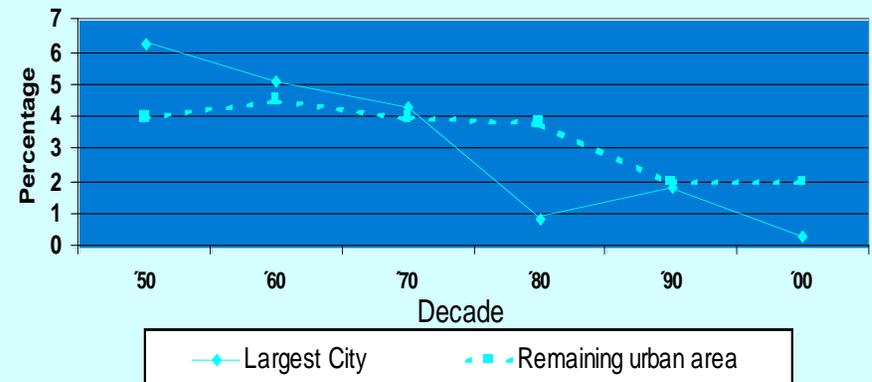
# El Crecimiento Urbano ya es Menor

Crecimiento de la Ciudad más Grande y del Resto de los Centros Urbanos,  
1950 - 2000

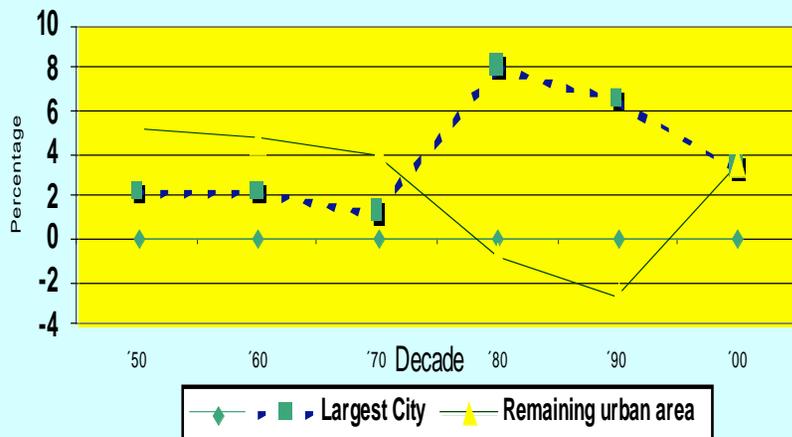
## Total LAC



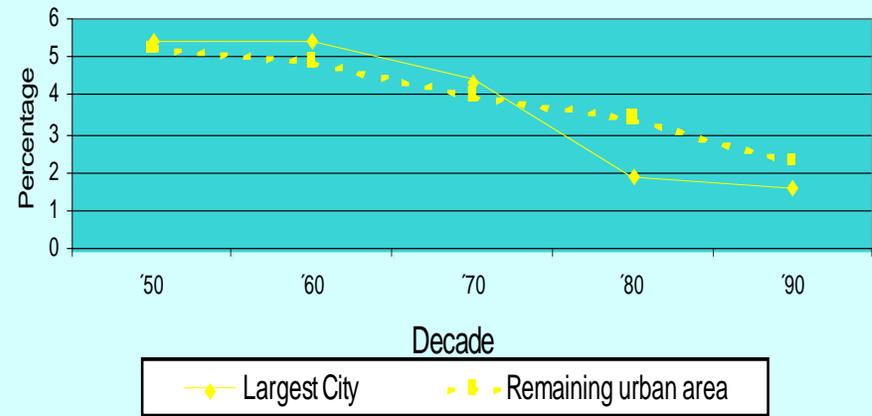
## Mexico



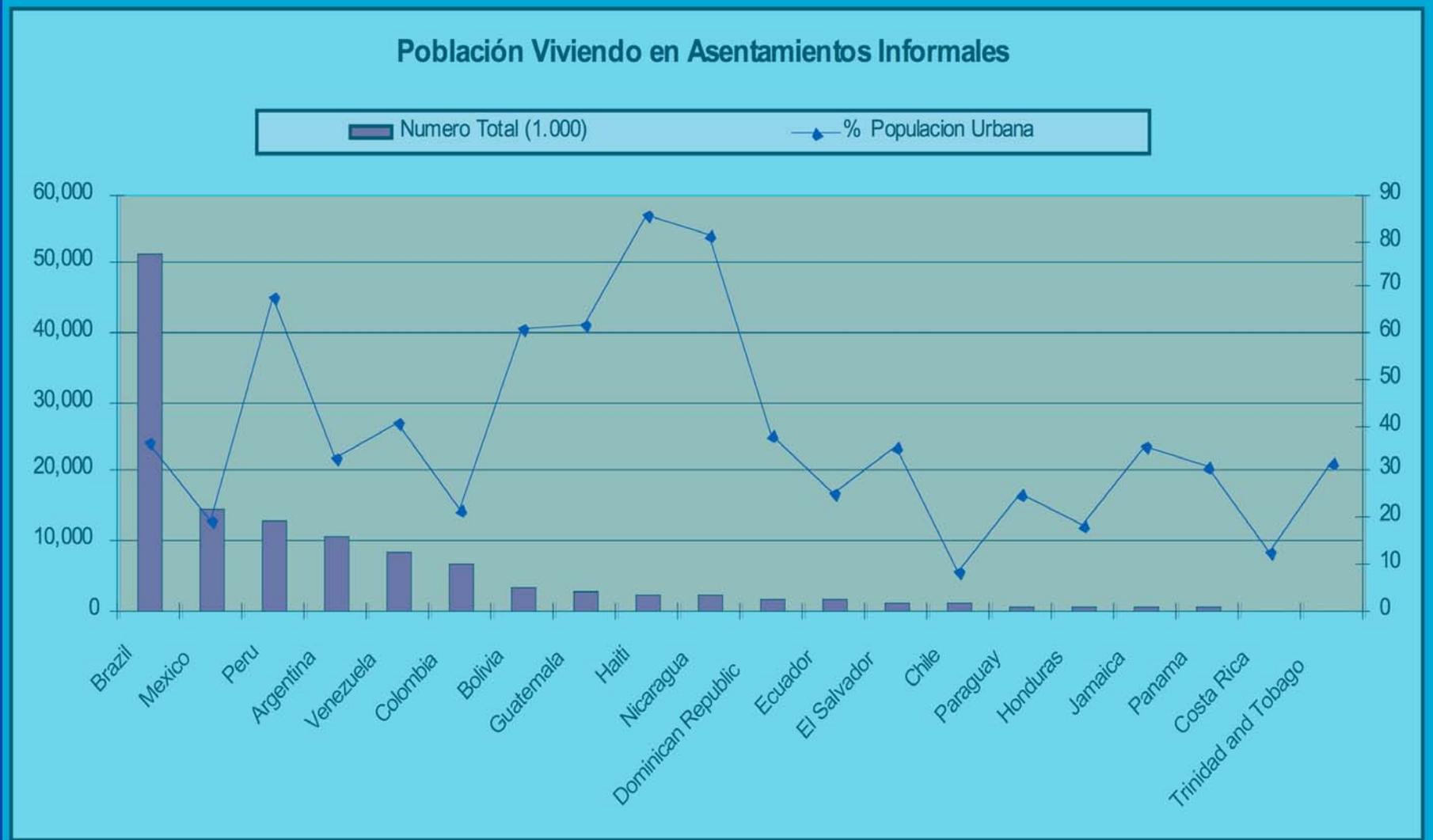
## Guatemala



## Brazil



# Pero la Informalidad Urbana Sigue



Source: UN-HABITAT, Financing Urban Shelter, Global Report on Human Settlements 2005.

# Elecciones Democráticas de Gobiernos Municipales

Municipal governments : are mayors elected?																										
	Before 1980	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
AR					★																					
BA	★ 1966																									
BH	★ 1973																									
BE			★																							
BO				★																						
BR <sup>1</sup>							★																			
CH												★														
CO	★ 1958																									
CR	★ 1949																									
DR	★ 1966																									
EC	★ 1979																									
ES						★																				
GU							★																			
GY	★ 1966																									
HO				★																						
JA	★ 1962																									
ME	★ 1917																									
NI												★														
PE		★																								
PN												★														
PY												★														
SU <sup>2</sup>										★																
TT	★ 1962																									
UY							★																			
VE	★ 1958																									

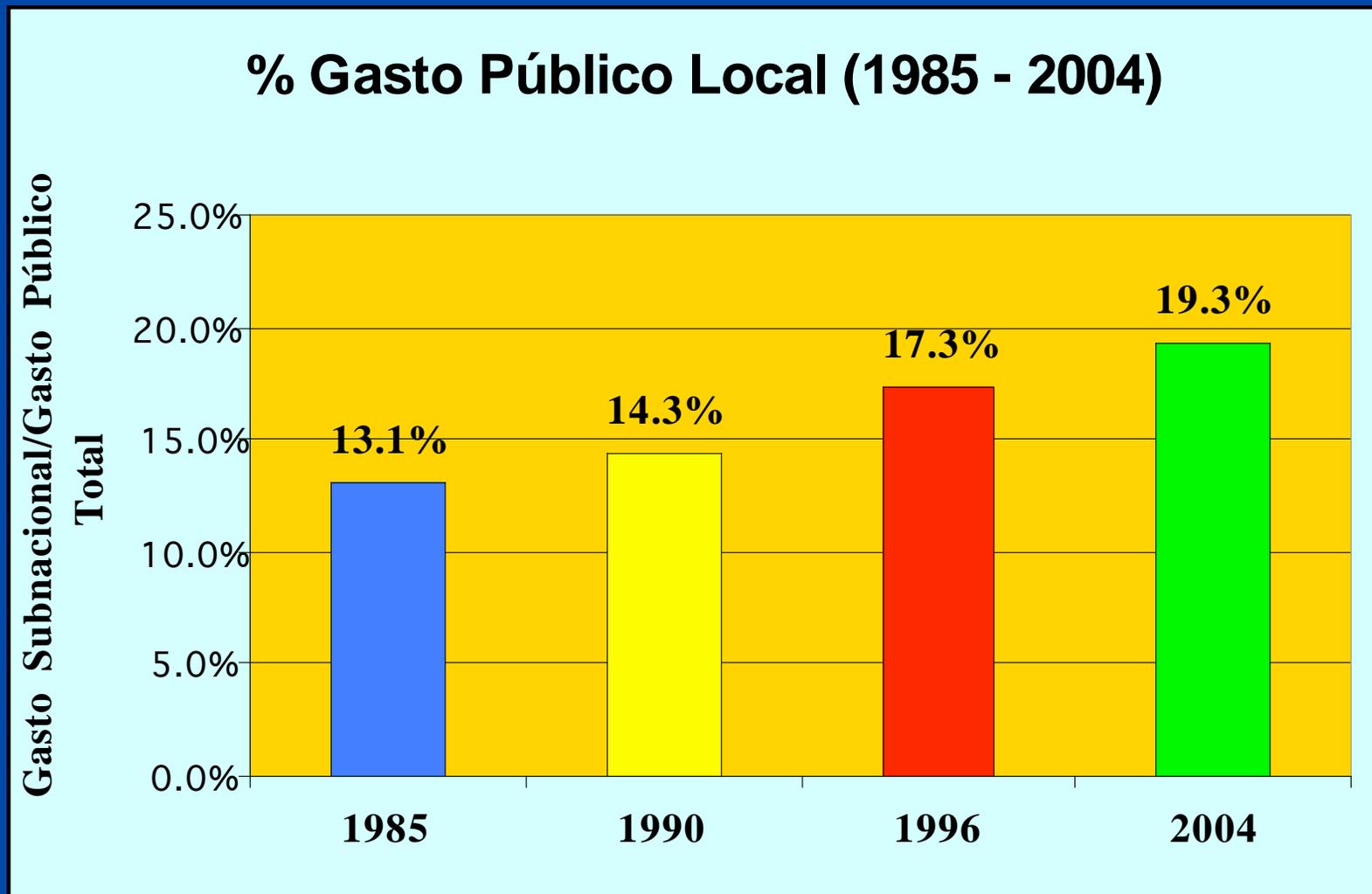
	Municipal government CEOs are directly or indirectly elected
	Intermediate government CEOs are directly or indirectly elected
	Level of government does not exist at all
	Level of government exists but the CEO is appointed
	Year of democratic transition or independence in the case of the Caribbean

<sup>1</sup>There were exceptions. During military rule, mayors of state capitals as well as around 170 cities were appointed in Brazil.

<sup>2</sup>In the case of Suriname, district councils are elected

Source: IDB, 1997, official sources and a 2004 IDB survey on decentralization.

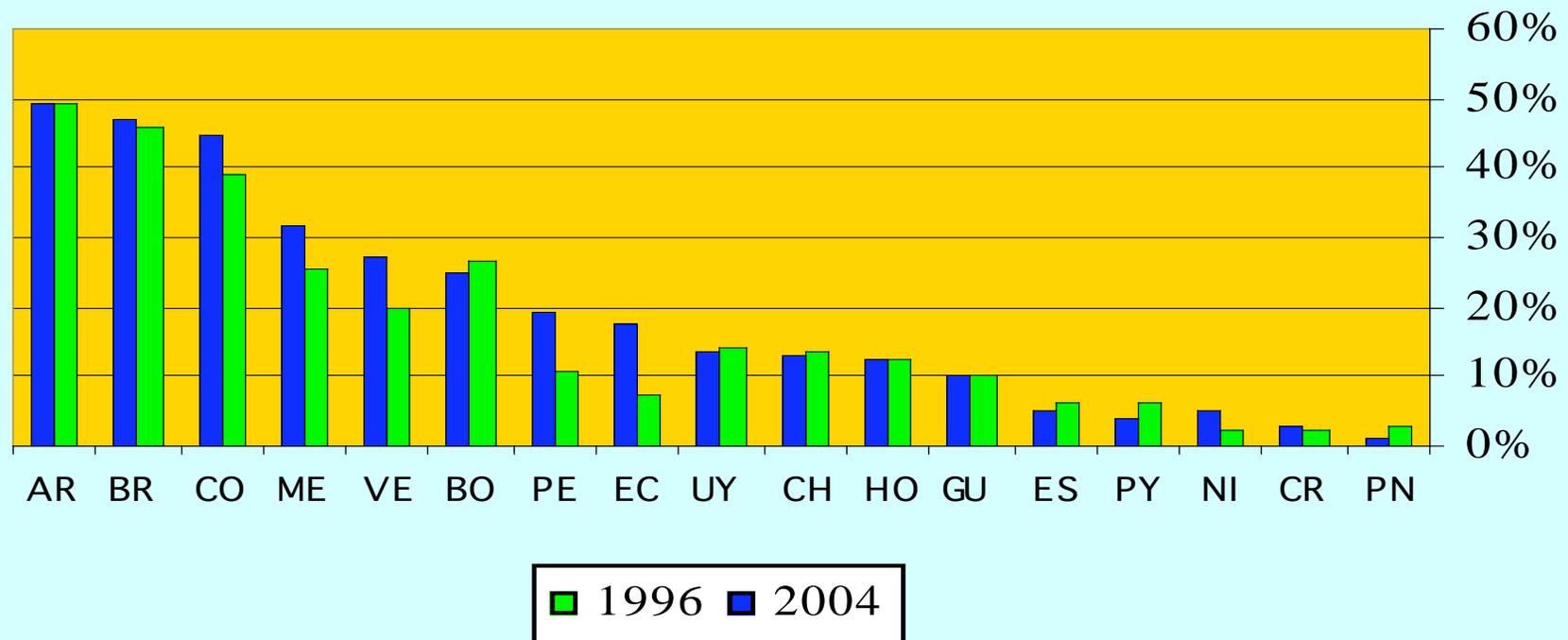
# Mayor Decentralización Fiscal



Source: IDB, 1997 and calculations based on a 2004 IDB survey on decentralization.

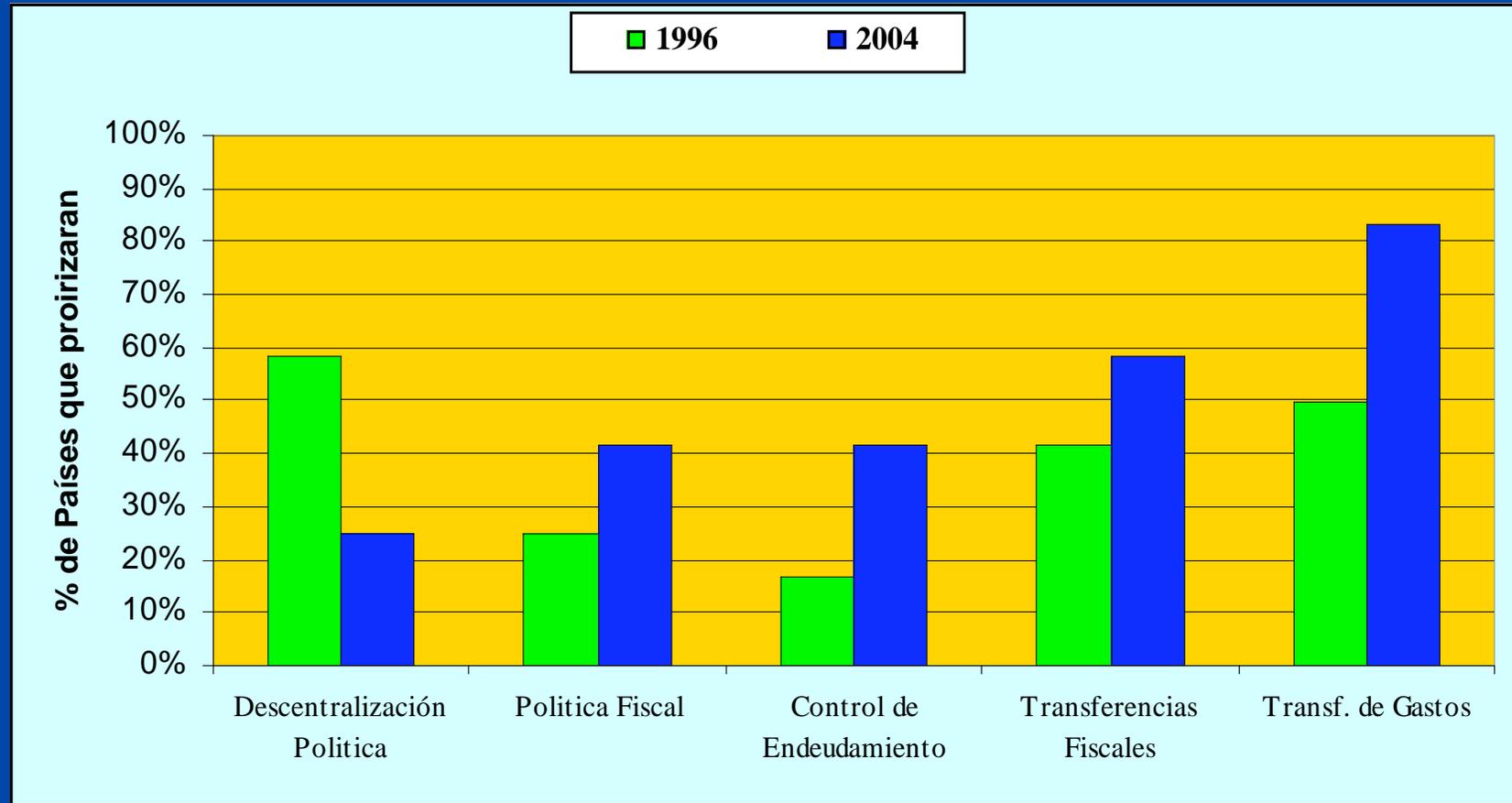
# Decentralización Fiscal en la Región 1996 y 2004

## Gasto Subnacional/ Gasto Público Total en países seleccionados



Source: IDB, 1997 and calculations based on a 2004 IDB survey on decentralization.

# Cambiaron las Prioridades de la Decentralización



# Desafíos de la Urbanización

- Inequidades Espaciales ciudad formal vr. Informal
  - Desigualdad de Ingresos y Exclusión Social: acceso desigual a la infraestructura, servicios sociales, oportunidades económicas, sistema de justicia, derechos de propiedad
  - Déficit de Infraestructura: Transporte y Sistema Vial, Saneamiento, Infraestructura Barrial, Servicios Sociales
-

# Competitividad y Calidad de Vida

- ✓ **Competitividad urbana** es función de la calidad de infraestructura y servicios, educación.
  - ✓ **Calidad de Vida:** Seguridad, congestión, hábitat y medio ambiente urbano
  - ✓ **Prioridades para las Ciudades:** Transporte, Mejoramiento de Barrios, Vivienda
-

# Concepto de Intervenciones Integrales

## Concepto de Intervención Integral

- Focalización Espacial
  - Acciones Multi-sectoriales coordinadas  
(Infraestructura + servicios sociales)
  - Énfasis en Participación Comunitaria
-

# Mejoramiento de Barrios es Prioridad para el BID

Desde 1994: 23 operaciones  
US\$ 3,700 millones en Inversiones totales

Mejores Prácticas: *Programa Favela Bairro* - Rio de Janeiro

- US\$ 600 millones para el mejoramiento de 120 *favelas*.
- 520.000 personas recibirán infraestructura urbana y servicios.

# *Favela-Bairro Rio de Janeiro*

Antes



Después





# *Favela-Bairro Rio de Janeiro*

**Antes**



**Después**

# Inversiones en Transporte Público

- 60-85% de viajes en la Región son en Transporte Público
  - Los pobres sufren más con la congestión: viven lejos del centro y del trabajo; gastan más tiempo en en tránsito
-

# Soluciones para Accesibilidad

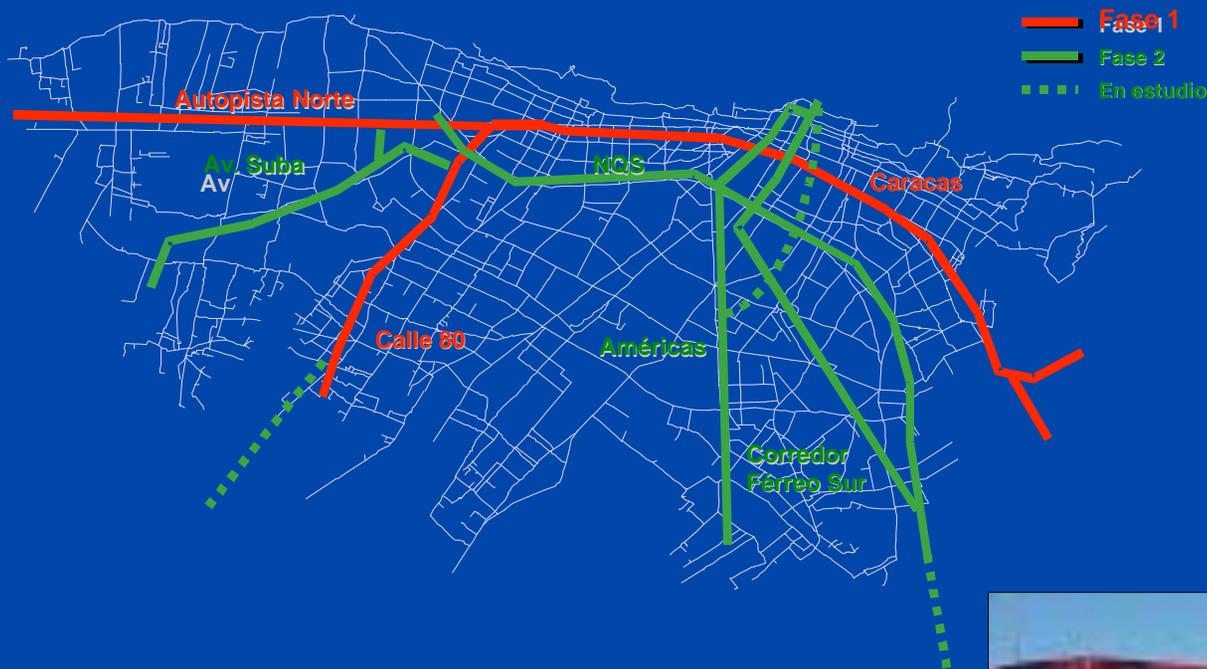
- Sistemas de Transporte Rápido con Buses (BRT)
  - Bajo Costo, tecnología disponible

## Curitiba: Sistema Integrado de Omnibus



# Transmilenio Sistema de Transporte Rápido (Bogotá)

CORREDORES EXCLUSIVOS DE TRANSMILENIO ETAPA 1



Impactos:

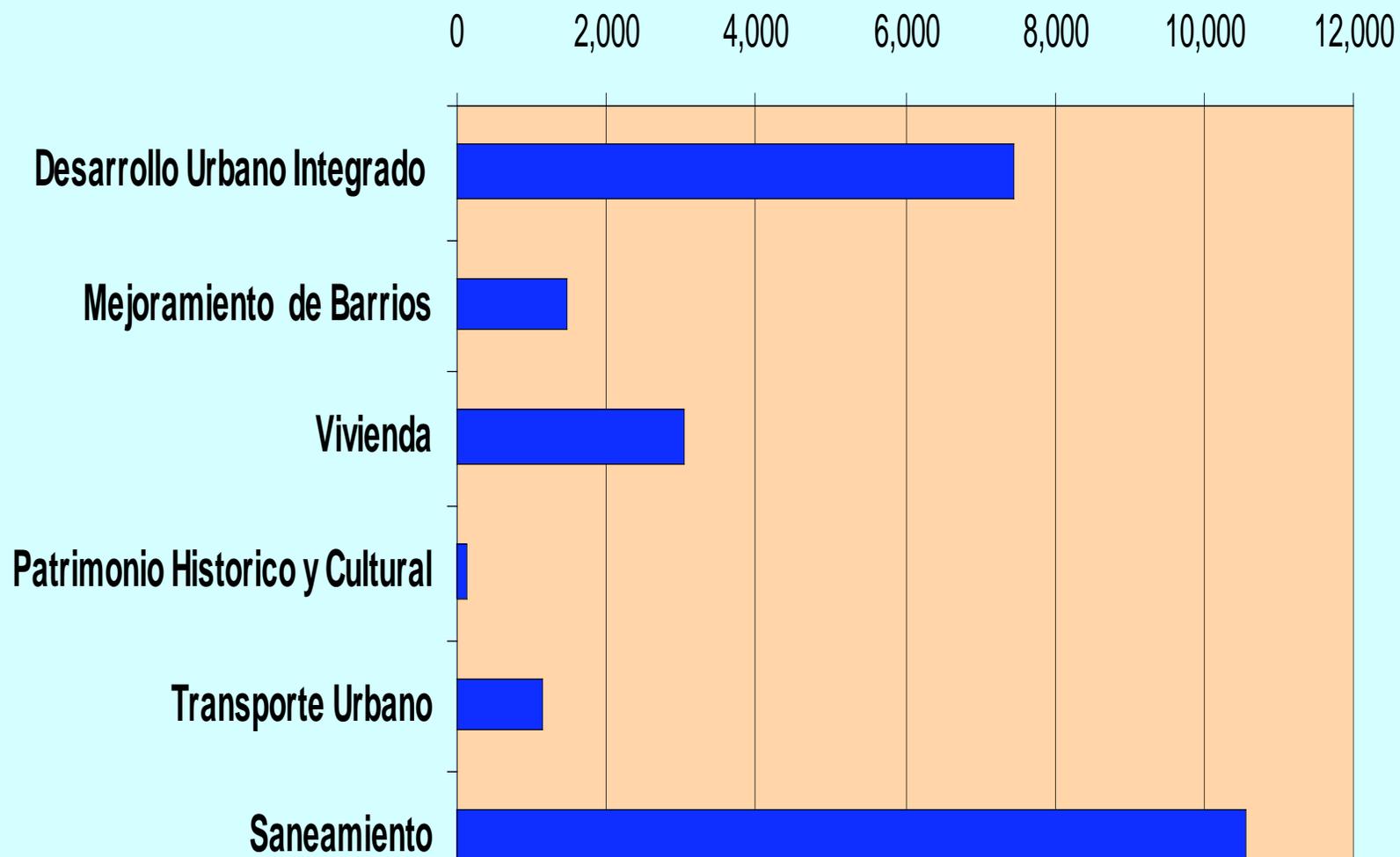
✓ 32% reducción en el tiempo de viaje promedio



# Financiamiento de las Ciudades

---

## Prestamos del BID para el Sector Urbano 1961-2002



# Larga Tradición del BID en Financiamiento Subnacional

- **Modalidades**
    - Operaciones Directas, con garantías nacionales
    - Fondos de financiamiento municipal
  - **Perspectivas:**
    - Préstamos Directos
    - Préstamos sin garantías soberanas (10% del capital)
-

# Financiamiento de la Infraestructura

- Recursos Públicos

- Recursos Propios Locales
- Transferencias Nacionales
- Crédito

- Colaboración Público Privada:

- PPPs de 1ª Generación : Proyectos que generan tasas y tarifas
  - Nuevas Frontera: Esquemas para focalización en pobreza
    - mejoramiento de barrios
    - vivienda social
    - desarrollo de tierras
-

# Conclusión

- Desafíos Urbanos: Competitividad y Inclusión Social
  - La descentralización ha cambiado de foco: de política para fiscal
  - Municipios son los nuevos protagonistas del desarrollo
  - Abordajes Integrales: nuevo paradigma local
  - Financiamiento: Colaboración Público Privada
-